



Stichting Auto Recycling
De Corridor 5
3621 ZA Breukelen
Nederland

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

BESLUIT

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat neemt het volgende in overweging:

Stichting Auto Recycling (hierna: SAR) heeft op 26 februari 2025 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring (hierna: avv) als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer ingediend van de *Overeenkomst Recyclingbijdrage Auto's 2026-2030* (hierna: de Overeenkomst).

De Overeenkomst is gesloten tussen de SAR ende Koninklijke Nederlands Vereniging "Rijwiel- en Automobiel Industrie" (hierna: RAI). De Overeenkomst wordt ondersteund door de Vereniging BOVAG (BOVAG) en haar leden, en een aantal individuele producenten van auto's die zijn genoemd in het verzoek.

Het verzoek tot avv is ingediend namens die producenten die zich bij de overeenkomst hebben aangesloten en die hebben ingestemd met het verzoek tot avv.

De Overeenkomst heeft betrekking op voertuigen, die voor de eerste keer in Nederland zijn ingeschreven in het kentekenregister en vallen onder de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zoals bedoeld in de Besluit beheer autowrakken (hierna: Bba). Dit voor zover deze voertuigen een toegestane maximummassa hebben van niet meer dan 3.500 kg en vallen onder een van de volgende voertuigcategorieën:

- bedrijfsauto, als bedoeld in artikel 1.1 van de Regeling tot uitvoering van de hoofdstukken III en VI van de Wegenverkeerswet 1994 ("Regeling voertuigen"), zijnde een voertuig op vier of meer wielen, en ingericht voor (a) het vervoer van goederen, of (b) het uitvoeren van andere werkzaamheden; in ieder geval wordt als bedrijfsauto aangemerkt een voertuig van de voertuigclassificatie N1; of
- personenauto, als bedoeld in artikel 1.1 van de Regeling voertuigen), zijnde een voertuig op vier of meer wielen, ingericht voor het vervoer van personen, met niet meer dan acht zitplaatsen, de bestuurderszitplaats niet meegerekend; in ieder geval wordt als personenauto aangemerkt een voertuig van de voertuigcategorie M met de voertuigclassificatie M1. (hierna: auto)

Het verzoek tot avv dient ter uitvoering van de wettelijke verplichtingen voor producenten van die auto's ingevolge het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (hierna: Besluit upv) en het Bba.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

De Overeenkomst vormt de financiële basis voor het opzetten, in stand houden, financieren en uitvoeren van een afvalbeheerstructuur voor hierboven genoemde auto's. Producenten nemen deel aan de afvalbeheerstructuur en dragen daartoe een afvalbeheerbijdrage af aan SAR.

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Door de Overeenkomst algemeen verbindend te verklaren gaat de overeenkomst voor alle producenten van genoemde auto's gelden, ongeacht of ze reeds aangesloten zijn bij de overeenkomst. Hierdoor dragen alle producenten op gelijke wijze bij aan het afvalbeheer.

De looptijd van de Overeenkomst is vijf jaaren komt overeen met de looptijd van de avv. Het verzoek is om de overeenkomst voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030 algemeen verbindend te verklaren.

Gelet op artikel 15.36 van de Wet milieubeheer en onderstaande overwegingen en motivering;

1. BESLUIT

- I. de *Overeenkomst recyclingbijdrage Auto's 2026-2030* algemeen verbindend te verklaren vanaf 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT – OPENBAAR
VERVOER EN MILIEU,

A.A. (Thierry) Aartsen

Het besluit tot vaststelling van de algemeen verbindend verklaring en de tekst van de overeenkomst worden bekendgemaakt in de Staatscourant.

2. Procedure

Het verzoek tot avv bestaat uit de Overeenkomst en diverse bijlagen en is op 26 februari 2025 ontvangen. Op de voorbereiding van dit besluit is op grond van artikel 15.37 van de Wm de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 12 mei 2025 is een verzoek om aanvullende gegevens aan de verzoeker verzonden. Het verzoek om aanvullende gegevens had betrekking op het betrekken van producenten bij de aanvraag en het aantonen van de belangrijke meerderheid.

Het verzoek tot avv is door verzoeker op 16 juni 2025 aangevuld.

De beslistermijn van het verzoek tot avv is opgeschort vanaf de dag na verzending van het verzoek om aanvullingen tot de dag dat de aanvullingen ontvangen zijn. Dit betekent dat de beslistermijn is opgeschort met 45 dagen.

Het verzoek tot avv, waaronder de Overeenkomst, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken hebben van 11 september 2025 tot en met 23 oktober 2025 ter inzage gelegen bij Rijkswaterstaat - Water, Verkeer en Leefomgeving, afdeling Circulaire Economie en Afval, Griffioenlaan 2, 3526 LA te Utrecht.

De kennisgeving over de terinzagelegging is op 11 september 2025 gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt-2025-31357).

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is er op 21 oktober 2025 een zienswijze ontvangen. Op 23 oktober 2025 is ARN van de inhoud hiervan op de hoogte gebracht en in de gelegenheid gesteld op de zienswijze te reageren. Op 29 oktober 2025 is hierop een reactie ontvangen van ARN.

In onderdeel 5 van dit besluit wordt ingegaan op de inhoud van de ingediende zienswijze. De zienswijze geeft geen aanleiding tot wijziging van het voorgenomen besluit.

3. Beoordeling verzoek tot avv

Inleiding

Een verzoek tot avv moet aan een aantal eisen voldoen om de avv kunnen worden verlenen. Ten eerste moet een verzoek tot avv zijn ingediend door een belangrijke meerderheid van de producenten die een bepaald product in Nederland in de handel brengen ofwel in Nederland voor het eerst op de markt aanbieden. Dit is geregeld in artikel 15.37, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Voorts moet een avv, en daarmee de overeenkomst waarvoor een avv is verzocht, in het belang zijn van een doelmatig afvalbeheer. Dit is geregeld in artikel 15.36, eerste lid, van de Wet milieubeheer. De beoordeling van deze aspecten komt terug in onderdelen 3.1 en 3.2 van dit hoofdstuk.

Regeling verzoek algemeen verbindend verklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage

Daarnaast moet het verzoek tot avv en de overeenkomst bepaalde informatie bevatten voor een zorgvuldige en adequate beoordeling van het verzoek tot avv.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

In de voorgelegde overeenkomst moeten bepaalde onderwerpen aan de orde komen en bij het verzoek tot avv moeten naast de overeenkomst ook gegevens worden overgelegd, waaronder over de verzoeker, de betrokken actoren bij het afvalbeheer, de organisatiestructuur en de voorbereiding van het verzoek tot avv. Dit is geregeld in artikel 15.36, tweede lid, van de Wet milieubeheer en de bijbehorende Regeling verzoek algemeen verbindend verklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage (Stcrt. 2020, 34945; hierna: Regeling). Deze beoordeling wordt beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Artikel 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen

Een te verlenen avv moet ingevolge artikel 15.36, eerste lid, van de Wet milieubeheer ook in overeenstemming zijn met artikel 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (PbEU 2008, L 312; hierna: Kra) waarin de minimumvereisten voor regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (hierna: upv) zijn geregeld. Dit betekent dat de onderwerpen van de overeenkomst en overige gegevens bij een verzoek tot avv gezamenlijk voldoende informatie moeten opleveren voor het (kunnen) beoordelen van de minimumvereisten van artikel 8 bis van de Kra. De vereisten uit artikel 8 bis van de Kra komen terug in de Regeling en worden beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit.

Besluit upv en Besluit beheer autowrakken

Indien sprake is van een wettelijk verplichte regeling voor upv dient middels het verzoek tot avv invulling te worden gegeven aan de relevante bepalingen van het Besluit upv en het betreffende besluit of de betreffende ministeriële regeling.

Organisatiestructuur.

In hoofdstuk 3.2.1. is omschreven op welke manier SAR uitvoering geeft aan de afvalbeheerstructuur en in hoofdstuk 3.2.2. is de rol van haar dochteronderneming ARN Auto Recycling Nederland B.V. (hierna: ARN) binnen de afvalbeheerstructuur beschreven.

Verordening circulaire voertuigen

Op 13 juli 2023 is een voorstel voor een verordening betreffende circulariteitseisen voor voertuigontwerp en betreffende het beheer van autowrakken met kenmerk COM(2023) 451 final 2023/0284(COD) bekend gemaakt.

Het is mogelijk dat tijdens de looptijd van de avv de verordening circulaire voertuigen van kracht wordt. De huidige aanvraag is niet getoetst aan dit voorstel voor een verordening. Op het moment dat de verordening van kracht gaat zal beoordeeld worden wat de gevolgen zijn voor deze avv of de huidige avv op grond van artikel 15.39, tweede lid, van de Wet milieubeheer wordt ingetrokken.

3.1. Belangrijke meerderheid

In artikel 15.37, eerste lid, van de Wet milieubeheer is opgenomen dat een verzoek tot avv slechts kan worden ingediend door degenen die, wat betreft de gezamenlijke omzet van de betrokken stoffen, mengsels of producten, een naar het oordeel van de minister belangrijke meerderheid vormen van degenen die deze stoffen in de handel brengen.

In de toelichting op de Regeling is aangegeven wat onder een belangrijke meerderheid moet worden verstaan. Voor die meerderheid wordt gekeken naar twee criteria: het aandeel van de producenten dat een verzoek tot avv indient in

verhouding tot het aantal producenten op de desbetreffende markt van het product, en het aandeel van in de handel gebrachte producten van verzoekers op het totaal van hetgeen in de handel is gebracht. Een uitgangspunt is dat het aantal producenten en in de handel gebrachte producten ten minste 55% moet zijn. Bovendien moet ten minste een van beide hoger dan of gelijk zijn aan 75%. Hierbij is aangegeven dat in het kader van doelmatig afvalbeheer de minister gemotiveerd kan afwijken van deze methodiek of van de daarin gehanteerde percentages.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

3.1.1. Markstructuur

De marktstructuur voor de invoer van voertuigen is zeer divers. Er is een onderscheid tussen de marktstructuur voor nieuwe voertuigen en gebruikte voertuigen.

In 2023 vroegen volgens de gegevens van de Dienst wegverkeer (hierna: RDW) 124 bedrijven 462.661 kentekens aan via de erkenning inschrijven zonder onderzoek. Dit betreft altijd nieuwe voertuigen; dit wil zeggen dat de voertuigen nog niet buiten Nederland geregistreerd zijn geweest voor een eerste toelating.

In 2023 zijn volgens RDW-gegevens voor 330.347 voertuigen een kenteken aangevraagd. In tegenstelling tot het hierboven genoemde segment, veel meer gedifferentieerd. Het betreft hier hoofdzakelijk gebruikte voertuigen die via een RDW-keuringstation met onderzoek inschreven kunnen worden in Nederland. Maar dit kan in een enkel geval ook nieuwe auto's betreffen.

In het Bba wordt geen ondergrens of drempel gehanteerd voor de producenten. Hierdoor kwalificeren marktpartijen al snel als producent, ook als zij slechts kleine hoeveelheden auto's in de handel brengen. De markt voor auto's die kent 8.160 geïdentificeerde producenten die in 2023 in totaal 793.008 auto's in de handel brachten in Nederland. Producenten van auto's kunnen dit zowel beroepsmatig of als particulier doen.

De Overeenkomst is gesloten door de partijen die een meerderheid van de producenten vertegenwoordigen, het betreft:

- RAI vereniging en haar leden;
- BOVAG en haar leden;
- overige individuele importeurs.

Betrekken van producenten bij verzoek tot avv

Ter voorbereiding van dit verzoek heeft ARN in het bestuur van RAI eerst de te nemen processtappen besproken. Ook is er een bijeenkomst georganiseerd met de producenten over het voornemen om de avv te verlengen met een looptijd van vijf jaar. Ook het bestuur van SAR is hier nauw bij betrokken en heeft het verzoek via een bestuursbesluit goedgekeurd. Na instemming van beide besturen heeft ARN een nieuwe overeenkomst opgesteld voor de beoogde AVV-periode. Deze is afgestemd met RAI als vertegenwoordiger van de importeurs van nieuwe voertuigen én met SAR. De overeenkomst is vervolgens ter ondertekening gedeeld met alle importeurs, vergezeld van een toelichtende brief. Vanuit enkele importeurs zijn vragen gekomen, die naar tevredenheid zijn beantwoord. Aangezien BOVAG eveneens een deel van de importeurs vertegenwoordigt, is ook via het bestuur van BOVAG namens haar leden goedkeuring verkregen voor het indienen van het verzoek. Ook hier is het bestuur bezocht voor een toelichting.

Aantonen Belangrijke meerderheid

SAR maakt onderscheid tussen producenten die zijn aangesloten bij een van de brancheorganisaties (RAI en BOVAG) die de overeenkomst zijn aangegaan en individuele producenten die op individuele basis zijn de Overeenkomst zijn aangegaan. 2.252 producenten van de geïdentificeerde 8.160 producenten zijn aangesloten bij een van de twee brancheorganisaties of op individuele basis ingestemd met het verzoek tot algemeen verbindend verklaren. Dit komt overeen met 28% van de producenten. Deze producenten brachten 629.408 auto's van de totaal 793.008 auto's in Nederland in de handel. Hiermee vertegenwoordigen zij 79% van het totale aantal in Nederland in de handel gebrachte auto's.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Aantal producenten van auto's in Nederland	Aantal	Procentueel
ARN aangesloten producenten	2252	28%
Niet aangesloten producenten	5908	72%
Totaal	8160	100%

Tabel 1; vertegenwoordiging aantal producenten meerderheid in 2023.

Kentekenregistraties, in Nederland	Aantal	Procentueel
Aandeel kentekenregistraties door ARN aangesloten producenten	629.408	79%
Aandeel kentekenregistraties door niet aangesloten producenten	159.291	21%
Totaal	793.008	100%

Tabel 2; kentekenregistraties 2023.

Met betrekking tot het aandeel in de handel gebrachte producten wordt voldaan aan het criterium om een belangrijke meerderheid aan te tonen, zoals vermeld in de toelichting bij de Regeling.

De verzoekers voldoen met betrekking tot de voorwaarde van het aantonen van een belangrijke meerderheid in relatie tot de aantallen producenten niet aan dit criterium. Er is geen sprake van een belangrijke meerderheid (55%) van het aantal producenten die het product in de handel brengen.

Doordat er geen ondergrens wordt gehanteerd voor producenten, zijn er veel producenten die een kleine hoeveelheid auto's (minder dan tien) in de handel brengen in Nederland.

Afwijken van de berekeningsmethodiek uit de Regeling

In de toelichting van de Regeling is aangegeven dat in het kader van doelmatig afvalbeheer de minister gemotiveerd kan afwijken van de methode voor het bepalen van de belangrijke meerderheid of van de daarin gehanteerde percentages.

In het kader van doelmatig afvalbeheer van autowrakken wordt afgeweken van de methodiek voor het berekenen van de belangrijke meerderheid uit de Regeling met betrekking tot de vertegenwoordigde meerderheid van producenten.

Een belangrijk reden hiervoor is de structuur van de automarkt. Een aanzienlijk deel van de markt (4.687 producenten) brengt minder dan tien auto's in de handel op jaarbasis. Ervan uitgaande dat de gemiddelde marge op de verkoop van een auto € 1500,- is, betekent dit dat deze producenten een inkomen uit het verkopen van auto's verkrijgen dat lager ligt dan het minimumloon. Hiermee is het

aannemelijk dat import van auto's geen hoofdactiviteit is.

Als producenten die minder dan tien auto's in de handel brengen buiten beschouwing gelaten worden komt het aandeel producenten uit op 65%.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Aantal producenten van auto's in Nederland die 10 of meer auto's in de handel brengen	Aantal	Procentueel
ARN aangesloten producenten	2252	65%
Niet aangesloten producenten	1221	35%
Totaal	3473	100%

Tabel 3; vertegenwoordiging aantal producenten die 10 of meer auto's in de handel brengen in 2023.

In dit besluit wordt afgeweken van de methode uit de nota van toelichting voor het berekenen van de belangrijke meerderheid volgens artikel 15.37, eerste lid van de Wet milieubeheer. Zoals eerder aangegeven zijn op de markt van auto's veel kleine producenten aanwezig, waardoor de meerderheid niet gehaald wordt. Gelet op de toegevoegde waarde van de afvalbeheerstructuur wordt met het oog op het doelmatig beheer van afvalstoffen afgeweken. Hiervoor wordt verwezen naar de hiernavolgende paragraaf van dit besluit.

3.2 Doelmatig afvalbeheer

Op grond van artikel 15.36, eerste lid, van de Wm beoordeelt de minister op basis van de overeenkomst en de daarbij overgelegde gegevens de doelmatigheid van het afvalbeheer voor het betrokken product.

Bij het beoordelen van de doelmatigheid van het afvalbeheer gaat het met name om de doelstellingen met betrekking tot het afvalbeheer, de meerwaarde daarvan ten opzichte van een situatie zonder AVV, de efficiënte wijze waarop invulling wordt gegeven aan de organisatie van het afvalbeheer om de gestelde doelen te (kunnen) behalen en de mate waarin kan worden aangetoond dat het in het vooruitzicht gestelde afvalbeheer uitvoerbaar is en blijft. De hiervoor bedoelde meerwaarde kan naast betere inzameling en verwerking, bijvoorbeeld ook betrekking hebben op meer afvalpreventie, voorkoming van dumpen van afval of voorkoming van lekstromen. Die meerwaarde kan gebaat zijn bij de betrokkenheid van alle producenten bij het afvalbeheer (grootschaligheid) in verhouding tot de beperkte lasten die daarmee gemoeid zijn voor niet-aangesloten producenten. De kenmerken of kwaliteiten van het afvalbeheer vertalen zich ook in de werking, reikwijdte en toegankelijkheid (voor gebruikers) van het inzamel- of verwerkingssysteem als onderdeel van de afvalbeheerstructuur in relatie tot de doelstellingen van inzameling of verwerking. Voorts moet blijken dat producenten en de bij het afvalbeheer betrokken actoren zich aantoonbaar voldoende hebben gecommitteerd aan de doelstellingen of uitvoering van de afvalbeheerstructuur. Daarnaast kan doelmatigheid ook breder worden beoordeeld op basis van een milieubeschermende en economische meerwaarde van het afvalbeheer, bijvoorbeeld door in de logistiek of bedrijfsuitvoering circulair of klimaatneutraal te opereren.

Op 1 januari 2021 is een avv verleend aan SAR met een looptijd tot en met 31 december 2025 (*Stcrt* 2021, 20546).

3.2.1 Doelen

Middels de Overeenkomst wordt een afvalbeheerstructuur opgezet. Met deze afvalbeheerstructuur zijn de betrokken producenten voornemens collectief aan hun verplichtingen te voldoen. De afvalbeheerstructuur bouwt voort op een bestaande afvalbeheerstructuur.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

De Overeenkomst heeft tot doel aan te geven wat de wederzijdse rechten en plichten zijn van enerzijds SAR, als verantwoordelijke voor de instandhouding van een afvalstructuur voor auto's, en anderzijds de producenten, die door toetreding partij bij de overeenkomst worden, voor wat betreft de recycling van de door hen in de handel gebrachte auto's en de in verband daarmee door dergelijke aanvoerders aan SAR verschuldigde afvalbeheerbijdrage.

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

De Overeenkomst vormt een financiële basis voor het in stand houden van de afvalbeheerstructuur waarmee invulling en uitvoering wordt gegeven aan de wettelijke verplichtingen ingevolge o.a. het Bba. Het gaat hierbij meer specifiek om de wettelijke verplichting om autowrakken in te zamelen en te recyclen.

In de statuten van SAR is opgenomen dat de stichting tot doel heeft; het bevorderen dan wel streven naar een zo verantwoord en hoogwaardig mogelijke wijze van recyclen van gekentekende, toegelaten wegvoertuigen; en het namens verschillende producenten invulling geven aan de upv om de afvalfase van het product financieel en/of operationeel te organiseren en het verrichten van alles dat met het hiervoor genoemde verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. De stichting heeft geen winstoogmerk.

Wettelijke doelstellingen voor voorbereiden van hergebruik, recycling en nuttige toepassingen

In artikel 9, tweede lid van het Bba staat dat de producent van auto's er zorg voor draagt dat jaarlijks ten minste een 95 gewichtsprocent van de auto's die onder zijn verantwoordelijkheid in Nederland aan een ander ter beschikking zijn gesteld, wordt voorbereid voor hergebruik of nuttig wordt toegepast en ten minste 85 gewichtsprocent wordt voorbereid voor hergebruik of wordt gerecycled.

Afgelopen jaren heeft ARN de doelstellingen van het Bba gehaald. De gegevens van 2023 zijn op het moment van indienen de laatst beschikbare data en zijn hier verder uitgewerkt.

Volgens de rapportage van ARN over het jaar 2023 op grond van de voorgaande avv is er 98,7% nuttig toegepast, waarvan 22,8% via hergebruik als product, 66,4% via recycling en 10,6% via energierugwinning en overige nuttige toepassing.

De afvalbeheerstructuur is voor iedereen toegankelijk. Autowrakken kunnen aangeleverd worden bij autodemontagebedrijven die voldoen aan de eisen van het Besluit activiteitenleefomgeving. Een deel van de autodemontagebedrijven is gecertificeerd volgens de eisen van ARN. Deze autodemontagebedrijven krijgen een vergoeding voor de inzameling en recycling van verplicht te demonteren onderdelen en materialen met een negatieve waarde.

3.2.2 Afvalbeheerstructuur

Organisatiestructuur

SAR tracht haar doel onder meer te bereiken door het oprichten en houden van de aandelen in de ARN Auto Recycling Nederland B.V. en het bevorderen van de door Auto Recycling Nederland B.V. en haar dochtermaatschappijen te verrichten

werkzaamheden, teneinde te komen tot een zo hoog mogelijk hergebruik, recycling en nuttige toepassing. Auto Recycling Nederland B.V. heeft tot doel heeft het stimuleren, bevorderen en economisch rendabel maken van het hergebruik van materialen afkomstig van autowrakken. SAR en ARN hebben hiertoe een afvalbeheerstructuur opgezet voor autowrakken.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Uitvoering afvalbeheerstructuur

De uitvoering van de afvalbeheerstructuur als geregeld in de overeenkomst ligt bij SAR. Uit artikel 3.1 volgt dat de SAR namens de producenten van auto's zal zorgdragen voor de instandhouding en het actueel houden van de afvalbeheerstructuur.

In artikel 3.3 van de Overeenkomst is de afvalbeheerstructuur omschreven. In bijlage 3 van de Overeenkomst is de afvalbeheerstructuur verder uitgewerkt. Voor de afvalbeheerstructuur wordt verwezen naar onderdeel 4d van dit besluit.

Bestendigheid en zelfbeheer afvalbeheerstructuur

De Overeenkomst voorziet in de financiering van de afvalbeheerstructuur. De afvalbeheerstructuur wordt bekostigd door de afvalbeheerbijdragen die worden afgedragen door producenten aan SAR.

In de Wegenverkeerswet is bepaald dat een voertuig een kentekenregistratie ontvangt als de afvalbeheerbijdrage op basis van een avv is afgedragen. Zo is verzekerd dat voor alle voertuigen een afvalbeheerbijdrage wordt afgedragen en wordt hiermee voldoen aan het mechanisme voor zelfbeheer.

De hoogte van de afvalbeheerbijdrage wordt jaarlijks vastgesteld door SAR op basis van het geschatte aantal auto's dat in dat jaar in de handel wordt gebracht en het verwachte aantal autowrakken dat verwerkt moet worden in combinatie met de verwachte kosten van verwerking hiervan. Tevens wordt rekening gehouden met de kosten voor voorlichting en de systeemkosten. SAR hanteert een omslagstelsel.

De afvalbeheerbijdrage is voor de jaren 2026 en 2027 vastgesteld op €22,50 per auto. Er wordt gestreefd deze afvalbeheerbijdrage zo stabiel mogelijk te houden.

Daarnaast beschikt SAR over een fonds dat voorafgaand aan de looptijd van deze avv is opgebouwd. Dit fonds wordt beschouwd als een voorziening voor tegenvallende kosten en wordt niet (verder) opgebouwd middels de afvalbeheerbijdrage.

De afvalbeheerstructuur is in staat het afvalbeheer op korte en lange termijn te waarborgen op organisatorisch, technisch en financieel-economisch vlak, hierbij rekening houdend met de gebruiksduur van auto's. De structuur en de wijze waarop de samenwerking met gecontracteerde en gecertificeerde autodemontagebedrijven, inzamelbedrijven, gespecialiseerde verwerkingsbedrijven, tussenhandelaren en shredderbedrijven wordt uitgevoerd, maakt aannemelijk dat de afvalbeheerstructuur voldoende bestendig kan worden uitgevoerd. De aansluiting van alle producenten bij de te verlenen avv maakt dat de financiering van de afvalbeheerstructuur en de benodigde inzamel- en verwerkingscapaciteit op de lange termijn gewaarborgd kan worden.

Gelet op het voorgaande heeft verzoeker hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan het doelmatig afvalbeheer volgens artikel 15.36, eerste lid, van de

Wm.

Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat

4. Beoordeling overeenkomst en overige gegevens

De overeenkomst en de overige aangeleverde gegevens voldoen aan de Regeling. Dit hoofdstuk omschrijft het upv-systeem aan de hand van enkele onderwerpen. Deze onderwerpen zijn gekozen op basis van de onderwerpen die in een overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage dienen te staan en de overige gegevens die bij een verzoek tot avv moeten worden aangeleverd.

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

a. Product (artikel 2, eerste lid, onder b, van de Regeling)

De overeenkomst heeft betrekking op auto's. Om het product duidelijk af te bakenen is in de overeenkomst de volgende definitie van auto opgenomen: een voertuig dat voor de eerste keer in Nederland wordt ingeschreven in het ketenregister en valt onder de Producentenverantwoordelijkheid zoals bedoeld in de Bba en voor zover dit voertuig en toegestane maximummassa van niet meer dan 3.500kg heeft, en valt onder een van de volgende voertuigcategorieën:

- een bedrijfsauto, als bedoeld in artikel 1.1 van de Regeling tot uitvoering van de hoofdstukken III en VI van de Wegenverkeerswet 1994 ("Regeling voertuigen"), zijnde een voertuig op vier of meer wielen, en ingericht voor (a) het vervoer van goederen, of (b) het uitvoeren van andere werkzaamheden; in ieder geval wordt als bedrijfsauto aangemerkt een voertuig van de voertuigclassificatie N1;
- of een personenauto, als bedoeld in artikel 1.1 van de Regeling voertuigen), zijnde een voertuig op vier of meer wielen, ingericht voor het vervoer van personen, met niet meer dan acht zitplaatsen, de bestuurderszitplaats niet meegerekend; in ieder geval wordt als personenauto aangemerkt een voertuig van de voertuigcategorie M met de voertuigclassificatie M1.

b. Producent (artikel 2, eerste lid, onder h, van de Regeling)

In de aanvraag is aangegeven wie de producenten zijn.

Een producent is:

De importeur van alle voertuigen (zoals beschreven in onderdeel a) die in Nederland voor het eerst worden geregistreerd. Onder het begrip producent vallen zijn worden de volgende 3 categorieën onderscheiden in hoofdstuk 4 van het verzoek:

1. Particulieren – die voor eigen gebruik auto's importeren.
2. Bedrijfsmatige import – die auto's importeren voor gebruik in hun eigen wagenpark.
3. Beroepsmatige import – die auto's importeren om deze aan een andere ter beschikking te stellen in Nederland.

c. Doelstellingen (artikel 2, eerste lid, onder c, van de Regeling)

Er dienen minimumdoelstellingen voor afvalbeheer van het product te worden opgenomen in een overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage. Deze doelstellingen kunnen zowel kwalitatief als kwantitatief van aard zijn. Bij het bepalen van deze doelstellingen dient rekening gehouden te worden met de afvalhiërarchie van artikel 10.4 van de Wm.

In het verzoek is het volgende met betrekking tot de doelstellingen opgenomen:
"Producenten of importeurs van auto's zijn verantwoordelijk voor het beheer van dat product tijdens de afvalfase. Deze producentenverantwoordelijkheid is vastgelegd in het Besluit beheer autowrakken (Bba). Het Bba is de implementatie van de EU-Richtlijn 2000/53/EG, en is op 1 juli 2002 in werking getreden in Nederland. Het Bba schrijft voor dat ten minste 95 gewichtsprocent voorbereid wordt voor hergebruik of nuttig wordt toegepast, en ten minste 85 gewichtsprocent voorbereid wordt voor hergebruik of wordt gerecycled. De batterijen uit de elektrische en hybride voertuigen tellen voor de berekening van de hergebruikdoelstelling van het Bba voor 100 gewichtsprocent mee, het afvalbeheer van de batterij valt voor de rest onder de Regeling beheer batterijen en accu's en maakt dus geen onderdeel uit van deze aanvraag."

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Doelstelling voor voorbereiden van hergebruik, recycling en nuttige toepassingen
 De doelstellingen voor voorbereiden van hergebruik, recycling en nuttige toepassing vanuit de Bba waar SAR zorg voor zal dragen, staan uitgewerkt in onderdeel 3.2.1. van dit Besluit.

De afgelopen jaren heeft ARN de volgende percentages van de autowrakken voorbereid voor hergebruik, gerecycled en nuttige toegepast.

	Hergebruik	Recycling	Energieterugwinning en overige nuttige toepassing	Nuttige toepassing
2020	21,6%	66,4%	10,3%	98,3%
2021	20,9%	66,3%	11,4%	98,7%
2022	21,7%	65,5%	11,5%	98,7%
2023	22,8%	65,2%	10,6%	98,7%

Tabel 4; Behaalde resultaten afvalbeheersysteem

d. Afvalbeheerstructuur (artikel 2, eerste lid onder d, e, f en i, en tweede lid, onder h en i, van de Regeling)

In de overeenkomst moeten de organisatorische en technische opzet van de afvalbeheerstructuur worden opgenomen. De bij de afvalbeheerstructuur betrokken actoren in de keten en hun taken dienen hierbij aan bod te komen. Daarnaast komen de actoren die betrokken zijn bij de uitvoering van de afvalbeheerstructuur aan de orde. Ook wordt de financieel-economische opzet beschreven alsmede het mechanisme voor zelfbeheer.

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de afvalbeheerstructuur wordt gedragen door SAR. SAR wordt bestuurd door drie bestuurders aangewezen door de RAI Vereniging, BOVAG en Stiba.

Een auto komt in de afvalbeheerstructuur als het een autowrak is. Het begrip "autowrak" heeft in het kader van het Bba uitsluitend betrekking op wrakken van personenauto's, lichte bedrijfsauto's (tot 3500 kg) en vierwielige brommers. Wrakken van andere categorieën vallen enkel onder het begrip "afvalstof" zoals gedefinieerd is in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

SAR zal zorgdragen voor de instandhouding en het actueel houden van een afvalbeheerstructuur die zodanig is dat de eindgebruiker van een auto zich daarvan kan ontdoen zonder dat daaraan haar kosten zijn verbonden en die op

alle punten voldoet aan de Autowrakkenrichtlijn (Richtlijn 2000/53/EG betreffende autowrakken) en het Bba.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

De SAR zorgt dat auto's waarvan de eindgebruiker zich wil ontdoen kosteloos worden ingenomen en gedemonteerd door autodemontagebedrijven die daarvoor op de juiste wijze gecertificeerd zijn en een aansluitingsovereenkomst met SAR en/of ARN hebben gesloten. Deze autodemontagebedrijven verwerken 85% van de in Nederland afgedankte auto's.

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

De afvalbeheerstructuur in Nederland bestaat uit een netwerk van autodemontagebedrijven die gecontracteerd en gecertificeerd zijn door ARN. Andere partijen die betrokken zijn in de afvalbeheerstructuur zijn inzamelbedrijven, gespecialiseerde verwerkingsbedrijven, tussenhandelaren, shredderbedrijven en een PST-fabriek.

Eindgebruikers kunnen auto's waarvan ze zich willen ontdoen ook bij andere autodemontagebedrijven inleveren. Deze worden echter niet vergoed vanuit ARN.

De onderdelen van de afvalbeheerstructuur zijn omschreven in bijlage 3 van de Overeenkomst.

De volgende stappen zijn daarin uitgewerkt:

1. Registratie
2. Depollutie en verplicht te verwijderen materialen
3. Demontage van onderdelen en materialen, onderdelenhandel
4. Inzameling en verwerking van materialen
5. Autowrakken via tussenhandel
6. Shredderbedrijf
7. PST-installatie

De belangrijkste kenmerken van de afvalbeheerstructuur voor auto's zijn:

- a. Een landelijk dekkend inzamelsysteem, met ruim 200 autodemontagebedrijven.
- b. ARN voert controles uit bij de autodemontagebedrijven om te controleren of ze voldoen aan de contractuele afspraken en teneinde correcte recycling rapportages te kunnen rapporteren.
- c. ARN betaalt de kosten voor de inzameling en recycling van de verplicht te demonteren onderdelen en materialen met een negatieve waarde. Hiermee waarborgt ARN dat deze onderdelen en materialen zo hoogwaardig mogelijk worden verwerkt.
- d. ARN contracteert de inzamelbedrijven die de afvalstoffen bij de autodemontagebedrijven ophalen. De inzamelbedrijven dienen aan een aantal standardeisen te voldoen.
- e. ARN monitort de samenstelling en de hoeveelheid afvalstoffen die vrijkomt uit een autowrak. Op basis hiervan zijn recyclingbedrijven gecontracteerd die de afvalstoffen met zo hoogwaardige mogelijk technieken (conform het LAP3) opwerken tot nieuwe grondstoffen.
- f. Het kopen en verkopen van autowrakken door tussenhandelaren.
- g. De terugwinning van de metalen van het autowrak door een shredderbedrijf.
- h. De verwerking van shredderresidu met post-shredder technologie. Voor de autowrakken die afkomstig zijn van de door ARN gecontracteerde autodemontagebedrijven wordt het shredderafval verwerkt in de PST-fabriek.

In de Overeenkomst zijn de bij de afvalbeheerstructuur betrokken actoren welke

verantwoordelijk zijn voor de afvalbeheerstructuur omschreven. Voor autodemontagebedrijven, recyclingbedrijven, tussenhandelaren en shredderbedrijven zijn eisen opgenomen waaraan deze partijen moeten voldoen om deel te nemen in de afvalbeheerstructuur. Deze eisen betreffen onder andere certificering, registratieplichten en bezit van de juiste vergunningen.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Financiële opzet

De afvalbeheersstructuur wordt bekostigd door middel van afvalbeheerbijdragen die worden afgedragen door producenten aan SAR. De overeenkomst stuurt aan op een kostendekkend systeem voor de financiering van de afvalbeheerstructuur. Dat houdt in dat de inkomsten uit de afvalbeheerbijdrage in een jaar de te verwachte kosten dekken voor hetzelfde jaar. In de overeenkomst is in artikel 4 de afdracht van de afvalbeheerbijdrage geregeld. De afdracht van de afvalbeheerbijdrage vindt plaats op basis van kentekenregistraties die SAR ontvangt van de RDW. De afdracht bestaat uit het totaal van alle afvalbeheerbijdragen van de voor het eerst in Nederland tenaamgestelden auto's door de desbetreffende producent. Betaling geschiedt door overmaking door de producent van het op een factuur van SAR vermelde bedrag voor bedrijven die werken met versnelde inschrijving of het bedrag wordt geïnd door de RDW ten tijde van eerste kentekening en overgemaakt aan de SAR. In artikel 5 van de overeenkomst is de hoogte van de afvalbeheerbijdrage en de wijze van berekenen opgenomen. Dit is verder uitgewerkt in onderdeel 4e van dit Besluit.

In artikel 4 van de Overeenkomst is beschreven op welke manier SAR samenwerkt met de RDW om inzicht te krijgen in hoeveel afvalbeheerbijdrage producenten af moeten staan aan SAR.

Daarnaast heeft SAR in artikel 3.6 en 3.7 vastgelegd hoe zelfcontrole plaatsvindt op haar besteding van de afvalbeheerbijdrage.

Inkomsten

De afvalbeheerstructuur wordt bekostigd door middel van afvalbeheerbijdragen die worden afgedragen door producenten aan SAR. De hoogte van de afvalbeheerbijdrage wordt jaarlijks vastgesteld door SAR in het laatste kwartaal van het jaar. In artikel 5 van de overeenkomst is de hoogte van de afvalbeheerbijdrage en de wijze van berekenen opgenomen. Dit is verder uitgewerkt in onderdeel 4e van dit Besluit.

Uitgaven

De afvalbeheerbijdragen dienen ter dekking van de kosten van de afvalbeheerstructuur, de systeemkosten en de communicatiekosten. De kosten voor de afvalbeheerstructuur bestaan uit de vergoeding voor autodemontagebedrijven en de kosten van inzameling en verwerking.

Conceptbegroting 2023-2030

In de Regeling verzoek avv wordt gevraagd om een begroting van de kosten en opbrengsten van de afvalbeheerstructuur over de jaren waarvoor een besluit tot avv wordt verzocht.

Bedragen in €	2026	2027	2028	2029	2030
Opbrengst Recyclingbijdrage	14.318.000	14.411.000	16.012.000	16.322.000	16.322.000
Totaal opbrengsten	14.318.000	14.411.000	16.012.000	16.322.000	16.322.000
Vergoeding Autodemontagebedrijven	2.890.000	3.189.000	3.416.000	3.622.000	3.853.000
Kosten Inzameling & Verwerking	1.464.000	1.638.000	1.770.000	1.888.000	2.022.000
Kosten PST	6.900.000	7.100.000	7.300.000	7.500.000	7.700.000
Totaal Kostprijs Recycling	11.254.000	11.927.000	12.486.000	13.010.000	13.575.000
Bruto marge	3.064.000	2.484.000	3.526.000	3.312.000	2.747.000
Communicatiekosten	387.000	383.000	383.000	378.000	378.000
Systeemkosten	3.850.000	3.984.000	4.122.000	4.193.000	4.220.000
Totaal bedrijfslasten	4.237.000	4.367.000	4.505.000	4.571.000	4.598.000
Overige baten en lasten	55.000	63.000	71.000	77.000	80.000
Bedrijfsresultaat	-1.118.000	-1.820.000	-908.000	-1.182.000	-1.771.000

Tabel 5; conceptbegroting 2026 tot en met 2030.

Zoals uit bovenstaande conceptbegroting blijkt bestaat er een ketendeficit voor onderdelen en materialen met een negatieve waarde en is de afvalbeheerbijdrage van de producenten noodzakelijk om te komen tot dekking van de te verwachten uitgaven.

Vermogensvorming

ARN streeft naar een kostendekkend systeem waarbij de afvalbeheerbijdrage het afvalbeheersysteem dekt en er geen vermogen wordt op- of afgebouwd.

Sinds 1995 is er een bestaand fonds. Dit fonds bestond al voor het algemeen verbindend verklaren van de overeenkomst over de afvalbeheerstructuur. Het fonds wordt gebruikt als een voorziening om bij tegenvallende resultaten bij te springen.

Het bestaande fonds van SAR wordt in het kader van deze aanvraag gezien als een voorziening en dient als buffer voor onvoorziene omstandigheden.

e. Afvalbeheerbijdrage (artikel 2, eerste lid, onder g, i, j en k, van de Regeling)

In bijlage 2 van de overeenkomst is de wijze van berekenen van de afvalbeheerbijdrage geregeld.

De overeenkomst regelt de hoogte van de afvalbeheerbijdrage en de wijze van berekenen in artikel 5. Op basis van deze wijze van berekenen stelt SAR jaarlijks in het laatste kwartaal de hoogte van de afvalbeheerbijdrage vast.

De afvalbeheerbijdrage die de producenten moeten afdragen aan SAR is gebaseerd op de volgende componenten:

- kosten voor het afvalbeheersysteem;
- systeemkosten; en,
- communicatiekosten.

SAR stelt jaarlijks in het laatste kwartaal de afvalbeheerbijdrage vast.

In artikel 5 van de overeenkomst is de wijze van berekenen van de

afvalbeheerbijdrage vastgelegd. De hoogte van de afvalbeheerbijdrage wordt gebaseerd op het totaal van de kosten voor het afvalbeheersysteem, de systeemkosten en de communicatiekosten gedeeld door het verwachte aantal auto's dat in de handel wordt gebracht.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

SAR heeft de hoogte van de afvalbeheerbijdrage voor 2026 en 2027 vastgesteld op €22,50 per auto. Er wordt naar gestreefd dit tarief zo stabiel mogelijk te houden.

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Tariefdifferentiatie

In artikel 10 van de Overeenkomst is opgenomen dat geen tariefdifferentiatie wordt toegepast. Auto's worden alleen tot de markt toegelaten via een typegoedkeuring als zij voldoen aan de eisen uit de 3R-Richtlijn (2005/64/EG). Hiermee wordt geborgd dat ze aantoonbaar herbruikbaar, recyclebaar of nuttig toegepast kunnen worden. In de Overeenkomst is toegelicht dat het afdwingen van recyclebare ontwerpen via een financiële prikkel in de recyclingbijdrage zorgt voor complexiteit in de uitvoering en weinig effectief is, gelet op de geringe hoogte van de afvalbeheerbijdrage in verhouding tot de prijs van een auto. Om deze redenen is gekozen om af te wijken van de vereisten uit de Regeling verzoek avv overeenkomst afvalbeheerbijdrage (hierna: Regeling AVV) om tariefdifferentiatie toe te passen.

Toezicht en controle

In de overeenkomst in artikel 3.6 en 3.7 is de toezicht en controle geregeld. SAR zal na afloop van elk kalenderjaar een externe accountant onafhankelijk onderzoek laten verrichten naar de wijze waarop de door haar ontvangen afvalbeheerbijdragen zijn besteed. De relevante gecontroleerde financiële gegevens worden opgenomen in het duurzaamheidsverslag van SAR. Voor zover er onduidelijkheden, onjuistheden of onregelmatigheden tijdens de controle van de accountant naar voren zouden komen, dan is daarvoor een proces beschikbaar.

f. Informatieverstrekking (artikel 2, tweede lid, onder d, e en g, van de Regeling)

Er wordt op verschillende wijzen gecommuniceerd met de producenten (bijvoorbeeld per e-mail of telefonisch) en met behulp van accountmanagers. Op de websites van ARN (www.arn.nl) wordt informatie gegeven over de stichting zelf, de afvalbeheerstructuur en de afvalbeheerbijdrage. Met behulp van e-mailberichten worden producenten geïnformeerd over specifieke onderwerpen en ontwikkelingen.

Het verstrekken van informatie gebeurt op de volgende manieren:

Aan eindgebruikers:

- Website www.arn.nl
Via de website wordt informatie over autorecycling en toelichting over het proces gedeeld en zijn alle aangesloten autodemontagebedrijven te vinden.
- Publiekscampagnes
Via sociale media en google wordt er gezorgd voor bekendheid bij eindgebruikers die af willen van hun auto.
- RDW Klant Contact Centrum
Hier kunnen consumenten o.a. terecht met vragen over de afvalbeheerbijdrage.

Aan verkopende partijen:

- Communicatiekanalen van de RAI, BOVAG en publiciteit in de vak media.

Deze kanalen worden breed ingezet om de communicatiedoelen bij deze doelgroep te krijgen.

- RDW heeft communicatiemiddelen om hun keuringstations te informeren over de afdracht van de recyclingbijdrage.

Aan recyclingpartners

- MijnARN:
Voor de autodemontagebedrijven, tussenhandelaren en shredderbedrijven bestaat de intranet omgeving MijnARN.
 - Online nieuwsbrieven en gerichte offline uitingen.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

Rapportage

SAR zal jaarlijks rapporteren aan de staatsecretaris volgens de verplichtingen die volgen uit artikel 15 van het Bba en uit artikel 5 en artikel 6, lid 6 van het Besluit upv.

5. Zienswijze

Op 21 oktober 2025 is van LNW Advocaten en mediators namens haar cliënte, Longo Netherlands B.V. (hierna: Longo), binnen de daarvoor geldende termijn een zienswijze ontvangen. Longo is een bedrijf dat auto's op de Nederlandse markt koopt en deze exporteert naar de Baltische staten.

Hieronder is de zienswijze samengevat en is reactie gegeven.

Samenvatting van de zienswijze:

1 Strijdigheid met artikel 15.36 Wm

Longo brengt naar voren dat in strijd met artikel 15.36, tweede lid, van de Wet milieubeheer uit het ontwerpbesluit onvoldoende naar voren komt op welke manier verzoekers hebben getracht om te voorkomen dat er meer dan eenmaal een afvalbeheerbijdrage wordt betaald voor hetzelfde product.

In situaties waarin een auto eerst in Nederland op de markt wordt gebracht en deze later wordt geëxporteerd naar een land met een systeem voor upv waarvoor ook een afvalbeheerbijdrage moet worden betaald, ontstaat er een dubbele afdracht over deze auto. Dit is nadelig voor partijen die auto's naar andere landen exporteren omdat volgens Longo de afvalbeheerbijdrage verdisconteerd wordt in de verkoopprijs van de auto.

Er is in het verzoek geen rekening gehouden met een mogelijkheid tot restitutie van de afvalbeheerbijdrage of een exportrestitutie, zoals bij andere productgroepen wel gebeurt veronderstelt de inspreker
Aangezien de Minister voorts van oordeel is dat het aanvragen van een ontheffing op grond van artikel 15.38 van de Wet milieubeheer voor een bedrijf als Longo, dat gebruikte auto's vanuit Nederland exporteert naar andere lidstaten van de EU, niet mogelijk is, valt het bedrijf tussen wal en schip.

Longo geeft aan dat niet overgegaan kan worden tot avv als het verzoek op het bovenstaand punt niet aangepast wordt.

Reactie ad 1.

In artikel 15.36, tweede lid, van de Wet milieubeheer is bepaald dat een verzoeker van een avv gegevens overlegt waaruit duidelijk wordt dat redelijkerwijs is getracht te voorkomen dat over een product niet meer dan eenmaal een afvalbeheerbijdrage is verschuldigd. Dit artikel moet bij ontstentenis van een Europees mechanisme van verrekening van afvalbeheerbijdragen zo worden uitgelegd dat het erop ziet dat binnen Nederland niet meer dan eenmaal een afvalbeheerbijdrage is verschuldigd.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001

In hoofdstuk 13 van het verzoek is uitgelegd hoe voorkomen wordt dat meer dan eenmaal in Nederland een afvalbeheerbijdrage over een voertuig verschuldigd is. In dit hoofdstuk wordt omschreven dat elk voertuig een uniek voertuigidentificatienummer (VIN) heeft. Dit nummer wordt bij inschrijving gekoppeld aan het kenteken en blijft hetzelfde zolang het voertuig in Nederland is. Zo wordt voorkomen dat er meermaals een afvalbeheerbijdrage wordt betaald over één voertuig. Naar mijn beoordeling voldoet de verzoeker hiermee aan artikel 15.36 lid 2 Wm.

2. Strijdigheid met artikel 34 VWEU

Longo geeft aan dat het avv verklaren van het verzoek in strijd is met artikel 34 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Omdat bij export van auto's waar in Nederland al afvalbeheerbijdrage is betaald, in het importerende land ten tweede male een afvalbeheerbijdrage kan worden afgedragen, zou deze avv strijdig zijn met het beginsel van vrij verkeer.

Reactie ad 2.

Dit betoog is eerder door Longo naar voren gebracht in een bestuursrechtelijke procedure over de afwijzing van het verzoek van Longo om ontheffing van de algemeen verbindend verklaarde overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage voor auto's zoals die thans geldt.

Artikel 34 VWEU verbiedt (op nationaal niveau) kwantitatieve invoerbepkeringen, namelijk invoerverboden en invoerquota, en alle maatregelen van gelijke werking. Deze maatregelen omvatten iedere handelsregeling van de lidstaten die de intracommunautaire handel al dan niet rechtstreeks, daadwerkelijk of potentieel, kan belemmeren. Het systeem van afvalbeheerbijdragen leidt niet tot enige invoerbepkeringen of belemmering van de handel tussen de lidstaten.

Zoals ik in bovenbedoelde procedure naar voren heb gebracht, zie ik niet in dat het systeem van afvalbeheerbijdragen leidt tot enige invoerbepkeringen of de belemmering van de handel tussen de lidstaten. Daarbij merk ik op dat in de overwegingen van de richtlijn juist als doelstelling is opgenomen dat de goede werking van de interne markt gewaarborgd wordt en dat de concurrentiebepkeringen in de Gemeenschap vermeden worden.

3. Circulaire Voertuigenverordening

Momenteel wordt onderhandeld over de Circulaire Voertuigenverordening, waarin bepalingen zijn opgenomen om het upv-systeem verder te harmoniseren binnen de EU. Hierin is een artikel opgenomen over een mechanisme voor kostenverdeling waarbij een eventueel een mogelijkheid wordt geboden om de kosten voor afvalbeheer van voertuigen die in andere lidstaat afval zijn geworden dan waar ze het eerst op de EU-markt zijn gebracht, kunnen worden verhaald op de eerste producent/importeur binnen de EU. Hierover wordt echter nog

onderhandeld en het is onduidelijk of en op welke wijze dit uiteindelijk in de verordening zal worden opgenomen en in de praktijk zal worden uitgevoerd. Een politiek akkoord over de verordening is voorzien in december 2025.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Conclusie

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit.

Kenmerk
IENW/BSK-2025/285172

Zaaknummer
PBAAV25001