

PRN
t.a.v. de heer H.J.L. Vonhoff
Postbus 735
2130 AS HOOFDDORP



Datum

Kenmerk

19 DEC. 2007
Bijlage(n)

SAS/2007126204

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:

neemt het volgende in overweging:

1. De heer prof. H.J.L. Vonhoff, voorzitter van de Stichting Papier Recycling Nederland (hierna: PRN), Kruisweg 761, 2132 NE Hoofddorp, heeft op 9 augustus 2006 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (Wm) van de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2006 van papier en karton ingediend. De overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor papier en karton 2006 (hierna: de Overeenkomst) is gesloten tussen het Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen, het Nederlands Uitgeversverbond, de Vereniging van Papier Groothandelaren, de Stichting van Leveranciers van Hygiënische Papierprodukten, de Stichting Verwijderingsfonds en PRN. De algemeen verbindend verklaring wordt aangevraagd voor de periode tot en met 31 december 2011.
2. Met betrekking tot het verzoek tot algemeen verbindend verklaring wordt de in titel 15.10 van de Wm en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorgeschreven procedure gevolgd.

Op 19 september 2006 is er een verzoek om aanvullende informatie aan PRN verzonden. Deze aanvulling is op 30 oktober 2006 ontvangen. Op 6 december 2006 is nogmaals een verzoek om aanvullende informatie aan PRN verzonden. Deze tweede aanvulling is op 27 december 2006 ontvangen. Per e-mail is op 18 januari 2007 om verdere toelichting gevraagd. Deze toelichting is in een gesprek op 22 januari 2007 gegeven en later per e-mail bevestigd. Naar aanleiding van het gesprek zijn op 23 en 29 januari 2007 nog enkele stukken van PRN ontvangen. Op 12 maart 2007 is er nog een verzoek om aanvullende informatie aan PRN verzonden. Deze aanvulling is op 21 maart 2007 ontvangen. Naar aanleiding van de verzoeken om aanvullende informatie is de overeenkomst aangepast. Op 6 april 2007 is de getekende gewijzigde versie van de overeenkomst ontvangen.

Het verzoek, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken zijn ter inzage gelegd in de bibliotheek van VROM, Rijnstraat 8 Den Haag van 11 juli 2007 tot en met 21 augustus 2007. De kennisgeving over de ter inzage legging is op 9 juli 2007 gepubliceerd in de Nederlandse Staatscourant.



Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn er op 20 augustus 2007 bij brief met kenmerk R-07.160/SH zienswijzen ontvangen van Raad Nederlandse Detailhandel (hierna: RND) en op 21 augustus 2007 bij fax met referentie 07.045/RR/KR zienswijzen ontvangen van Centraal Bureau Levensmiddelenhandel (hierna: CBL).

Op 27 augustus 2007 is er een uitnodiging om te reageren op de zienswijzen aan PRN verzonden. Op 6 september 2007 is een reactie op de zienswijzen van PRN ontvangen. Op 17 september 2007 zijn er nadere vragen aan PRN gesteld. Op 21 september 2007 heeft PRN nadere toelichting gegeven. Op 4 oktober 2007 heeft CBL nadere toelichting gegeven op hun zienswijzen naar aanleiding van het verzoek om toelichting van 24 september 2007. Hierop heeft PRN op 8 oktober 2007 een reactie gegeven.

3. De Overeenkomst vormt de financiële basis voor de uitvoering van de verplichtingen van PRN ingevolge het derde papiervezelconvenant betreffende met name de mogelijke ketendeficiten in de papier- en kartonketen en de mogelijke gemeentelijke transportdeficiten.
4. De algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs, zijnde eerste ontvangers, die niet vrijwillig partij zijn bij deze overeenkomst, verplicht worden de afvalbeheersbijdrage af te dragen.
5. Reeds eerder zijn de Overeenkomst inzake de verwijderingsbijdrage voor papier en karton 1997 en de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor papier en karton 2002 door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (hierna: VROM) op verzoek van PRN algemeen verbindend verklaard. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor papier en karton 2006 is hierop het vervolg.
6. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is getoetst aan de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen van 9 mei 1994 (hierna: de regeling) en de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv), zoals op 10 november 2000 vastgesteld door de Minister van VROM, waarin achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde komen:
 - a. Om een verzoek tot algemeen verbindend verklaring in te dienen is het noodzakelijk dat de indiener aantoonst dat zijn verzoek de vereiste meerderheid heeft.

PRN heeft aangegeven dat 67% van alle eerste ontvangers via lidmaatschap van een brancheorganisatie is aangesloten bij PRN. Deze eerste ontvangers vertegenwoordigen 87% van de totale afzet (in gewichtsvolume) van papier en karton in de categorie niet-verpakkingen.
 - b. Op grond van artikel 1, onder a, van de regeling dient in de Overeenkomst de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de overeenkomst te worden gegeven.

Het verzoek bevat de namen, adressen en registratienummers bij de Kamer van Koophandel van de organisaties die partij zijn bij de Overeenkomst en van de bedrijven die lid zijn van deze organisaties.
 - c. Op grond van artikel 1, onder b, van de regeling dient in de Overeenkomst de stof, het preparaat of het andere produkt waarop de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

PRN heeft aangegeven dat de afvalbeheersbijdrage betrekking heeft op nog te verwerken nieuw papier en karton, dat voor het eerst in Nederland wordt afgezet, en op nieuw papier en karton verwerkt in kant en klare geïmporteerde producten van papier en karton die voor het eerst in Nederland worden afgezet, steeds uitsluitend voorzover het toepassingen betreft die vallen onder artikel 5 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton, zijnde niet-verpakkingen. Hierbij wordt een product als een product van papier en karton beschouwd als de gewichtscomponent papier en/of karton het zwaarste deelmateriaal is.
 - d. Op grond van artikel 1, onder c, van de regeling dient in de Overeenkomst de hoogte of de wijze van berekenen van de afvalbeheersbijdrage aan de orde te komen.



De afvalbeheersbijdrage dient ter dekking van ketendeficiten, transportdeficiten en systeemkosten. De afvalbeheersbijdrage wordt alleen geheven als dit noodzakelijk is ter dekking van één of meerdere van deze drie componenten. De hoogte van de afvalbeheersbijdrage wordt bij besluit van de Stichting Verwijderingsfonds vastgesteld aan de hand van vooraf vastgestelde formules.

- e. Op grond van artikel 1, onder d, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

In de overeenkomst is opgenomen dat de eerste ontvanger de afvalbeheersbijdrage afdraagt aan de Stichting Verwijderingsfonds. Onder een eerste ontvanger wordt verstaan degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste in Nederland papier of karton dat niet gebruikt wordt voor de vervaardiging van verpakkingen afneemt met het doel dit bewerkt of onbewerkt aan een ander op de Nederlandse markt ter beschikking te stellen, alsmede degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste kant en klare producten van papier of karton -niet zijnde verpakkingen- importeert.

- f. Op grond van artikel 1, onder e, van de regeling dient in de overeenkomst een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Volgens de leidraad dient in de overeenkomst gewaarborgd te worden dat de organisatie die de afvalbeheersbijdrage beheert onafhankelijk is en dat de geïnde gelden alleen voor de verwijdering van de betreffende producten in de afvalfase worden besteed.

De afvalbeheersbijdrage wordt afgedragen aan de Stichting Verwijderingsfonds. Het bestuur van de stichting verwijderingsfonds bestaat uit vertegenwoordigers van de vullers van het fonds (eerste ontvangers) en vertegenwoordigers van degenen aan wie het fonds uitbetaalt. De vullers hebben een meerderheid van stemmen. Het bestuur wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter. De geïnde afvalbeheersbijdragen komen uitsluitend ten goede aan het verwijderingsfonds, dat wil zeggen ten nutte van het uitkeren van afvalbeheersvergoedingen en transportvergoedingen en ter dekking van de systeemkosten.

In de overeenkomst is opgenomen dat Stichting PRN en Stichting Verwijderingsfonds zijn gehouden alle op basis van de overeenkomst aan hen verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie vertrouwelijk te behandelen. Zij zien erop toe dat bestuursleden die werkzaam zijn voor een eerste ontvanger of voor enig ander bedrijf in de (oud)papier of kartonketen, geen inzage krijgen in gegevens die inzicht verschaffen in de door individuele eerste ontvangers afgezette volumes.

- g. Op grond van artikel 1, onder f, van de regeling dient in de overeenkomst het tijdstip en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

In de overeenkomst is opgenomen dat de afvalbeheersbijdrage is verschuldigd over een door de Stichting Verwijderingsfonds vast te stellen afdrachtperiode, zodra de noodzaak van afdracht volgens een besluit van de Stichting Verwijderingsfonds wordt vastgesteld. De afdrachtperiode dient zoveel mogelijk samen te vallen met een deficitperiode. De bijdrage gaat in per de eerste van de maand van een kwartaal dat volgt op de maand waarin het bestuursbesluit tot heffing is genomen. De voor een kwartaal vastgestelde afvalbeheersbijdragen worden na afloop van dat kwartaal aan de eerste ontvangers in rekening gebracht.

- h. Op grond van artikel 1, onder g, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop controle op de afdracht plaatsvindt aan de orde te komen.

Volgens de leidraad moet de controle uitgevoerd worden door een onafhankelijke derde, moet aangegeven worden welke stappen worden ondernomen indien uit de controle blijkt dat een bedrijf niet de juiste gegevens heeft aangeleverd of de verwijderingsbijdrage niet afdraagt en moet de controlefrequentie worden vermeld.

In de mededeling is aangegeven dat PRN ieder kwartaal monitoringsgegevens opvraagt bij de eerste ontvangers. Aangegeven is dat PRN te allen tijde het recht heeft de juistheid en volledigheid van de gegeven informatie te (doen) controleren. PRN verlangt van de eerste ontvangers dat de monitoringsgegevens voorzien zijn van een accountantsverklaring. In de betalingsvoorwaarden en her



boetereglement zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de stappen die ondernomen worden als de verplichtingen niet nagekomen zijn door de eerste ontvangers.

- i. Op grond van artikel 1, onder h, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop degene op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage is gelegd, gebruik kan maken van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt, aan de orde te komen.

Het afvalbeheersysteem van PRN is zodanig opgezet dat de zekerheid wordt geboden dat de eerste ontvangers aan hun verplichtingen tot inzameling en herverwerking van de door hen gebruikte producten van papier en karton (niet-verpakkingen) kunnen voldoen. Deze producten van papier en karton komen in de afvalstroom via huishoudens en bedrijven. Middels het afvalbeheerssysteem van PRN wordt de collectieve garantie geboden dat al het papier en karton (niet-verpakkingen) dat op de Nederlandse markt wordt gebracht, en dat gescheiden wordt ingezameld en aangeboden, wordt herverwerkt.

- j. Op grond van artikel 1, onder i, van de regeling dient in de overeenkomst de looptijd van de overeenkomst opgenomen te zijn.

In de overeenkomst is opgenomen dat deze in werking treedt op de dag van vervulling van de opschortende voorwaarde: van kracht worden van het besluit tot algemeen verbindend verklaren van de overeenkomst. De overeenkomst zal van kracht blijven tot uiterlijk 31 december 2011. De overeenkomst eindigt voortijdig, indien de algemeen verbindend verklaring vervalt of artikel 5 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton voor papier en karton (categorie niet-verpakkingen) in werking treedt. Daarnaast heeft PRN het recht om de overeenkomst te beëindigen indien zij vaststelt dat geen (3^{de}) Papiervezelconvenant van kracht wordt of blijft.

- k. Op grond van artikel 2, onder a, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de met de afvalbeheersstructuur te realiseren milieudoelstellingen aangegeven te worden.

Door PRN is aangegeven dat de afvalbeheersstructuur is gericht op maximale inzameling en materiaalhergebruik van het uit Nederlandse huishoudens en de KWDI-sector afkomstige oudpapier en -karton. Beoogd wordt onder alle omstandigheden materiaalhergebruik te bewerkstelligen. In Papiervezelconvenant III, afgesloten tussen PRN en de Vereniging van Nederlandse gemeenten (hierna: VNG), wordt afgesproken dat bevorderd wordt dat jaarlijks ten minste 75% van al het oudpapier en -karton, niet zijnde verpakkingen, dat uit particuliere huishoudens vrijkomt, gescheiden wordt ingezameld en dat oudpapier en -karton uit de KWDI-sector zo veel mogelijk gescheiden wordt gehouden en gescheiden wordt aangeboden. PRN garandeert dat 100% van het gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton dat aan de gestelde kwaliteitseisen voldoet en gescheiden aan bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen wordt aangeboden, als materiaal wordt herverwerkt.

- l. Op grond van artikel 2, onder b en c, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de organisatorische, technische en financieel-economische opzet van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt overgelegd te worden.

Organisatorisch

Volgens de leidraad dient inzicht gegeven te worden in de loop van de verschillende afval- en geldstromen, de deelnemende partijen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Tenslotte moet inzicht gegeven worden in de betrokken rechtspersonen inclusief de statuten.

Afvalstromen en geldstromen

Gemeenten dragen zorg voor de gescheiden inzameling bij de huishoudens. Na inzameling draagt de gemeente of de feitelijk inzamelende instantie het oudpapier en -karton over aan een gecertificeerde oudpapieronderneming. De oudpapieronderneming betaalt de gemeente een prijs, die individueel met de gemeente wordt overeengekomen. Een gemeente die gebruik wil maken van de door PRN aangeboden afname en 2-cent garantie kan zich aansluiten bij PRN. De 2-cent garantie houdt in dat het verwijderingsfonds garandeert dat bij het systeem aangesloten gemeenten onder alle marktomstandigheden het gescheiden ingezamelde huishoudelijke oudpapier en -karton (niet-



verpakkingen), dat aan bepaalde eisen voldoet, voor minimaal 20 euro per 1.000 kg aan een bij het systeem aangesloten oudpapieronderneming kunnen afdragen.
De KWDI-sector is zelf financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor het scheiden en gescheiden afgeven van oudpapier en -karton. De bedrijven hebben hiervoor zelf afspraken gemaakt met de oudpapierondernemingen.
De oudpapierondernemingen verwerken het papier en zijn vervolgens vrij aan wie zij het doorverkopen.

Deelnemende partijen, verantwoordelijkheden en rechtspersonen

Gemeenten

De bij PRN aangesloten gemeenten zijn verplicht al het bij huishoudens ingezamelde oudpapier en -karton af te leveren aan bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen. De stromen oudpapier en -karton uit de KWDI-sector dienen ze apart te houden van de stroom uit de huishoudens.

Oudpapierondernemingen

De bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen zijn verplicht het door de aangesloten gemeenten aan hen aangeboden ingezamelde oudpapier- en karton uit de huishoudens af te nemen. Zij zijn vervolgens vrij in de bewerking en verhandeling van het oudpapier en -karton.

Papier- en kartonindustrie

De bij PRN aangesloten papier- en kartonindustrie geeft een afnamegarantie voor al het, door de bij het systeem aangesloten oudpapierondernemingen, gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton, zowel uit particuliere huishoudens als uit de KWDI-sector.

PRN

PRN is opgericht door de branches uit de papier- en kartonketen. PRN is de uitvoeringsorganisatie die het inzamel- en herverwerkingssysteem uitvoert, zoals afgesproken in het papiervezelconvenant tussen PRN en de VNG.

Stichting Verwijderingsfonds

Stichting Verwijderingsfonds beheert het fonds, waaruit de afvalbeheersvergoedingen, transportvergoedingen en systeemkosten worden betaald.

Overschotmanagement Oudpapier en -Karton B.V.

Deze B.V. garandeert afname in overschotsituaties en is belast met de uitvoering, het beheer en eventuele verwijdering van overschotten van oudpapier en -karton.

De statuten van PRN, Stichting Verwijderingsfonds en Overschotmanagement Oudpapier en -karton B.V. zijn bij het verzoek gevoegd.

Technisch

Volgens de leidraad dienen in ieder geval, de producten waarvoor de verwijderingsbijdrage wordt gebruikt, de gestelde kwaliteitseisen, het overdrachtspunt van de producten, de frequentie van inname, eventuele sorteeractiviteiten, het transport en de verwerkingstechnieken, vermeld te worden.

Inzameling en herverwerking

Het oudpapier en -karton wordt veelal een aantal malen per maand door de inzamelende instanties opgehaald bij huishoudens en bedrijven (haalsystemen) en bij papierbakken en opslagruimtes van bijvoorbeeld sportverenigingen (brengsystemen). Vervolgens wordt het oudpapier en -karton na reiniging, bewerking en opslag bij de oudpapierondernemingen afgezet aan de binnen- en buitenlandse papier- en kartonindustrie. Aangezien er sprake is van continue inzameling en verwerking is er geen sprake van historische voorraden.

Verwerkingstechnieken

Bij de oudpapieronderneming wordt het oudpapier gereinigd, gesorteerd, geperst tot balen en afgevoerd naar de verwerkende industrie. Bij de verwerkende industrie wordt het oudpapier vervolgens verwerkt tot nieuw papier en -karton.



Kwaliteitseisen

De kwaliteitseisen worden vastgelegd in het 3^{de} papiervezelconvenant. Oudpapier en -karton met een vervuillings- en/of vochtpercentage van meer dan 10% wordt door de oudpapierondernemingen geweigerd en valt niet onder de afname- en 2-cent-garantie.

Financieel-economisch

Volgens de leidraad is er inzicht benodigd in de kosten van het verwijderingssysteem, een onderbouwing van de hoogte van de verwijderingsbijdrage en de eventuele fondsvorming.

Inkomstenkant

Het verwijderingsfonds wordt gevuld door een heffing op het op de Nederlandse markt gebracht(e) nog te verwerken nieuw papier en karton en op papier en karton verwerkt in nieuwe, kant en klare geïmporteerde producten van papier en karton, niet zijnde verpakkingen. De afvalbeheersbijdrage wordt geheven op het moment dat de noodzaak van afdracht volgens een besluit van de Stichting Verwijderingsfonds wordt vastgesteld.

Uitgavenkant

Het verwijderingsfonds dient ter dekking van:

- a. ketendeficiten
- b. transportdeficiten
- c. systeemkosten

ad a.

Een ketendeficit is het negatieve verschil tussen de berekende gemiddelde internationale opbrengstprijs van het ingezamelde oudpapier en de som van de standaard verwerkingskosten van de oudpapierindustrie en de afzetgarantieprijs. In tijden waarin er sprake is van een ketendeficit dat hoger is dan de afzetgarantieprijs, krijgen de oudpapierondernemingen ter compensatie van die te lage opbrengst, via de gemeenten, een vergoeding uit het verwijderingsfonds.

Ad b.

Er is sprake van een transportdeficit als er binnen de gemeente geen overdrachtpunt aanwezig is en de transportkosten van de gemeente naar de dichtstbijzijnde bij PRN aangesloten oudpapieronderneming zodanig zijn dat de opbrengst van het oudpapier en -karton voor de gemeente lager wordt dan 2 cent per kilogram. De transportkosten worden vergoed volgens het 'Protocol terzake van de vaststelling van de standaard transportkosten'.

Ad c.

Onder systeemkosten wordt verstaan:

- kosten voor onderzoek met betrekking tot en de ontwikkeling van het afvalbeheerssysteem voor oudpapier en -karton
- investeringskosten
- logistieke kosten
- organisatorische kosten van Stichting Papier Recycling Nederland en Stichting Verwijderingsfonds

Fondsvorming

Het uitgangspunt van het systeem is om alleen afvalbeheersbijdragen op te leggen voor zover dat nodig is in verband met een zich op enig moment voordoend ketendeficit, transportdeficit en systeemkosten. Het is in principe een tijdelijke heffing, die alleen geldt op momenten dat fondsbehoefte aanwezig is. Fondsvorming maakt dus in principe geen onderdeel uit van het systeem van PRN. Er zijn echter enkele praktische redenen die een beperkte fondsvorming nodig maken. Als gevolg van de systematiek is het noodzakelijk het verwijderingsfonds te vullen met een basisbedrag dat gebruikt wordt om de periode tussen uitbetaling van afvalbeheersvergoedingen en inning van afvalbeheersbijdragen te kunnen overbruggen. Daarnaast kan fondsvorming ontstaan door schattingsverschillen, opgelegde boetes, forfaitaire heffingen en systeemkosten.

Er zullen met PRN nog nadere afspraken gemaakt worden over de hoogte van de fondsvorming naar aanleiding van het rapport 'Neveneffecten van producentenverantwoordelijkheid in het afvalstoffenbeleid' de dato 1 maart 2007. Met deze afspraken dient rekening gehouden te worden op de momenten dat er een afvalbeheersbijdrage wordt ingesteld.



- m. Op grond van artikel 2, onder d, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop de afvalbeheersstructuur past in internationaal verband aangegeven te worden.

In het buitenland zijn geen systemen opgezet voor papier en karton, niet zijnde verpakkingen. Voor verpakkingen van papier en karton zijn er systemen van permanente, vaste heffingen voor verpakkingen van papier en karton, ongeacht de marktomstandigheden, waaruit inzamelingsinspanningen kunnen worden bekostigd.

De inzamelstructuur heeft geen invloed op de verhoudingen op de betrokken Europese markten. Het systeem heeft slechts betrekking op nieuw papier en karton dat op de Nederlandse markt wordt gebracht en op de inzameling van oudpapier en -karton afkomstig van Nederlandse huishoudens. De oudpapierondernemingen kunnen het papier en karton vrijelijk op de internationale markt afzetten. Het systeem heeft hier geen invloed op.

- n. Op grond van artikel 2, onder e, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de marktstructuur van degenen die die stof, dat preparaat of dat andere product in Nederland invoeren of op de markt brengen, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient in ieder geval ingegaan te worden op het aantal bedrijven dat actief is op de markt, de omzet van deze bedrijven en of er sprake is van een groeiemarkt.

De markt voor nieuw papier en karton is een internationale markt. Op de Nederlandse markt zijn circa 2400 bedrijven actief. Jaarlijks wordt ongeveer 3,27 miljoen ton nog te verwerken papier en karton en producten van papier en karton in Nederland afgezet. Daarvan wordt circa 55% gebruikt voor niet-verpakkingen. Dit betekent 1,8 miljoen ton aan niet-verpakkingen. Deze volumes zijn redelijk constant. Het PRN-systeem heeft ten doel om concurrentievervalsing ten gevolge van het systeem te voorkomen. De periode dat er een afvalbeheersbijdrage geheven wordt is beperkt, aangezien er alleen afvalbeheersbijdragen geheven worden in tijden van een ketendeficit. Als er wel een afvalbeheersbijdrage geheven wordt, betaalt iedereen een bijdrage die volgens een vooraf vastgestelde formule berekend wordt.

- o. Op grond van artikel 2, onder f, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is een ieder van de onder e bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken, aangegeven te worden.

Voor de overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2002 zijn circa 14.500 bedrijven benaderd. Hiervan zijn uiteindelijk 2.411 bedrijven als eerste ontvanger geïdentificeerd voor de categorie niet-verpakkingen. Via ledenlijsten en de Kamer van Koophandel zullen eventuele mutaties blijvend worden geregistreerd en geadministreerd.

- p. Op grond van artikel 2, onder g, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is te voorkomen dat gebruikers van die stof, dat preparaat of dat andere product in de praktijk meer dan eenmaal een bijdrage voor het beheer daarvan verschuldigd zullen zijn, aangegeven te worden.

De definitie van eerste ontvanger sluit de mogelijkheid uit dat de afvalbeheersbijdrage papier en karton meer dan éénmaal wordt geheven. De eerste ontvanger draagt in geval van ketendeficiten een afvalbeheersbijdrage af aan het verwijderingsfonds. De eerste ontvanger is verplicht de bijdrage op de factuur door te belasten aan zijn afnemer. Die vervolgens vrij is om het bedrag in zijn kostprijs op te nemen en deze integraal in de verkoopprijs door te belasten.

- q. Op grond van artikel 2, onder h, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop aan de consument voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheersbijdrage, aangegeven te worden. Indien de verwijderingsbijdrage geen consumenten, maar bedrijven treft, zullen de voorlichtingsactiviteiten uiteraard moeten worden toegespitst op deze bedrijven.

De voorlichting is niet op consumenten gericht, aangezien de afvalbeheersbijdrage wordt geheven bij de eerste ontvanger van papier en karton.



PRN informeert bedrijven, gemeenten en andere betrokken organisaties over het systeem door middel van een uitgebreide brochure, waarin alle aspecten van het afvalbeheerssysteem met betrekking tot de categorie niet-verpakkingen van papier en karton aan bod komen. Tevens brengt PRN periodiek een nieuwsbrief uit, is zij aanwezig op voorlichtingsevenementen en verstrekt zij relevante informatie via haar website.

- r. Op grond van artikel 2, onder i, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze van rapportage over de voortgang van de punten onder a tot en met d van de regeling, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient aangegeven te worden de wijze waarop de informatie wordt verzameld, de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld en een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie.

De monitoring ten behoeve van de rapportage vindt plaats door middel van een maandelijkse schriftelijke opgave van de eerste ontvangers van papier en karton. De opgave door de eerste ontvangers worden jaarlijks bevestigd door accountantsverklaringen.

7. Op 20 augustus 2007 zijn er zienswijzen ingediend door RND en op 21 augustus 2007 zijn er zienswijzen ingediend door CBL. Aangezien RND en CBL dezelfde zienswijzen hebben ingediend, zullen de zienswijzen hieronder gezamenlijk behandeld worden. De zienswijzen zijn als volgt samen te vatten:

1. Mogelijkheid van heffing ten behoeve van fondsvorming

Door RND en CBL wordt aangegeven dat ze bezwaar hebben op de mogelijkheid van een heffing van een afvalbeheersbijdrage ten behoeve van fondsvorming. Ook in de vorige overeenkomst was deze mogelijkheid opgenomen. RND en CBL vinden dat deze mogelijkheid niet meer gewenst is en geven daarvoor de volgende drie redenen aan.

- a. In het eerste kwartaal van 2004 is een afvalbeheersbijdrage geheven, waarmee voldoende fondsvermogen is opgebouwd in het verwijderingsfonds. Aangezien zich geen ketendeficiëten hebben voorgedaan, zal dit reeds opgebouwde fonds nog steeds beschikbaar zijn en is het niet nodig om de mogelijkheid tot heffing van een afvalbeheersbijdrage nogmaals op te nemen.
- b. RND en CBL geven aan vernomen te hebben dat Stichting Verwijderingsfonds een betalingsregeling heeft getroffen met VNG, waardoor de noodzaak van een fondsvorming geheel is komen te vervallen.
- c. Aangegeven wordt dat gezien de huidige marktprijzen ook de komende periode geen ketendeficiëten te verwachten zijn, met als gevolg dat er aan het eind van de periode opnieuw een fondsvermogen overblijft. Volgens RND en CBL bestaat hiervoor geen duidelijk terugbetalingsregeling. Voor zover hen bekend, zal het geld in beginsel terugbetaald worden aan de ontvangers van papier en karton en niet aan de afnemers. RND en CBL vinden dit onjuist aangezien juist de afnemers de heffing uiteindelijk betalen.

2. Mogelijkheid van heffing ten behoeve van systeemkosten

RND en CBL maken bezwaar tegen de mogelijkheid een afvalbeheersbijdrage te heffen ten behoeve van de systeemkosten. Aangegeven wordt dat het voornaamste punt van bezwaar hierbij is dat het secretariaat van de Stichting verwijderingsfonds berust bij de PRN en dat daarnaast PRN tevens het secretariaat van de Stichting Verpakkingen Recycling Nederland (hierna: VRN) beheert. Aangezien de diverse stichtingen andere doelen behartigen en het RND en CBL niet duidelijk is dat deze functies strikt formeel gescheiden zijn, zou het mogelijk kunnen zijn dat een afvalbeheersbijdrage ten behoeve van de systeemkosten wordt aangewend ter dekking van de activiteiten van de andere stichtingen.

Met betrekking tot deze zienswijzen wordt het volgende overwogen:

Ad 1.a

In het verzoek tot algemeen verbindend verklaring is een mogelijkheid tot heffing opgenomen. Dit betekent dat als het fonds toereikend is om de taken te kunnen uitvoeren het niet noodzakelijk is



om tot heffing over te gaan. PRN geeft aan dat de Stichting Verwijderingsfonds op dit moment over voldoende fondsen beschikt om haar taak te kunnen uitoefenen en er daarom ook geen aanleiding is om extra bijdragen te heffen om het fonds te vergroten.

Ad 1.b

PRN geeft aan dat tussen PRN of Stichting Verwijderingsfonds en VNG geen betalingsregeling getroffen is. Op dit moment zijn er geen overeenkomsten tussen PRN of Stichting Verwijderingsfonds en VNG. Wel heeft PRN een papiervezelconvenant afgesloten met VNG. Een betalingsregeling maakt echter geen onderdeel uit van dit convenant.

Ad 1.c

PRN heeft aangegeven dat terugbetaling van de verwijderingsbijdrage zou betekenen dat aan duizenden bedrijven een zeer gering bedrag zou moeten worden gerestitueerd. PRN geeft aan dat dit feitelijk onuitvoerbaar is. In de statuten van Stichting Verwijderingsfonds en in de statuten van PRN is opgenomen dat een eventueel batig saldo zal worden aangewend zoveel mogelijk in overeenstemming met het doel van het verwijderingsfonds c.q. PRN. Zoals ik ook in de brief aan de Tweede kamer d.d. 5 november 2007 over de neveneffecten van producentenverantwoordelijkheid heb gemeld, wil ik afspraken maken met PRN waardoor verzekerd wordt dat een eventueel batig saldo wordt besteed in lijn met het doel van producentenverantwoordelijkheid.

Ad 2

Stichting Verwijderingsfonds, PRN en VRN zijn afzonderlijke stichtingen met een eigen rechtspersoonlijkheid. PRN en Stichting Verwijderingsfonds zijn nauw met elkaar verbonden. Stichting Verwijderingsfonds is het financiële vehikel om het inzamelsysteem in stand te houden. VRN staat echter los van PRN en Stichting Verwijderingsfonds. VRN is een collectieve uitvoeringsorganisatie conform het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton. Voor de Stichting Verwijderingsfonds, PRN en VRN worden gescheiden boekhoudingen bijgehouden. De tijdsbesteding van de medewerkers voor de verschillende stichtingen wordt door middel van urenstaten geregistreerd. De vaste kosten worden pro rata ten laste van de diverse stichtingen gebracht. Een onafhankelijke accountant controleert de diverse boekhoudingen.

De zienswijzen geven mij geen aanleiding tot wijziging van het ontwerpbesluit.

Gelet op het voorgaande en artikel 15.37 van de Wet milieubeheer,

Verklaar ik

de Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2006 algemeen verbindend vanaf de dag na de datum van publicatie in de Nederlandse Staatscourant tot 31 december 2011 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt.

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,


dr. Jacqueline Cramer

19 DEC. 2007

Van dit besluit zal mededeling gedaan worden in de Nederlandse Staatscourant onder bijvoeging van de tekst van de overeenkomst.