



> Retouradres Postbus 20951 2500 EZ Den Haag

Stichting Papier Recycling Nederland
t.a.v. de heer G. van Oosterum
Postbus 735
2130 AS HOOFDDORP

**Directoraat-Generaal
Milieu**

Directie Duurzaam
Producteren
Afval en ketens

Rijnstraat 8
Postbus 20951
2500 EZ Den Haag
Interne postcode 625
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
DP2011052299

Uw kenmerk
PBAAV1100

Datum **13 SEP. 2011**
Betreft aanvraag avv (definitief besluit)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu neemt het volgende in overweging:

1. De heer mr. H. M. Vermeulen, vicevoorzitter van de Stichting Papier Recycling Nederland, Kruisweg 761, 2132 NE Hoofddorp (hierna: PRN), heeft op 11 januari 2011 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (Wm) van de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van papier en karton (hierna: de Overeenkomst) ingediend. De Overeenkomst is gesloten tussen het Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen, het Nederlands Uitgeversverbond, de Vereniging van Papier Groothandelaren, de Stichting van Leveranciers van Hygiënische Papierprodukten, de Stichting Verwijderingsfonds en PRN.
De algemeen verbindend verklaring wordt aangevraagd voor de periode tot en met 31 december 2015 en vervangt de algemeen verbindend verklaring van PRN met het kenmerk SAS/2007126204, welke geldig is tot en met 31 december 2011.
2. Met betrekking tot het verzoek tot algemeen verbindend verklaring wordt de in titel 15.10 van de Wm en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorgeschreven procedure gevolgd.

Op 7 februari 2011 is er een verzoek om aanvullende informatie aan PRN verzonden. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring is door PRN op 22 februari 2011 aangevuld. Op 12 april 2011 is nogmaals een verzoek om aanvulling aan PRN verzonden. Deze tweede aanvulling is op 15 april 2011 ontvangen.

Het verzoek, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken zijn ter inzage gelegd in het Centrum Documentaire Informatie van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, Rijnstraat 8 te Den Haag. De kennisgeving over de ter inzagelegging is op 20 mei 2011 gepubliceerd in de Staatscourant.

Het ontwerpbesluit heeft van 20 mei 2011 tot en met 30 juni 2011 ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn geen zienswijzen ingediend.

3. De Overeenkomst vormt de financiële basis voor de uitvoering van de verplichtingen van PRN ingevolge het vierde papiervezelconvenant betreffende met name mogelijke ketendeficiten in de papier- en kartonketen en mogelijke gemeentelijke transportdeficiten.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producers
Afvval en ketens

4. De algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs, zijnde eerste ontvangers, die niet vrijwillig partij zijn bij deze overeenkomst verplicht worden de afvalbeheersbijdrage af te dragen.

Kenmerk
DP2011052299

5. Reeds eerder zijn de Overeenkomst inzake de verwijderingsbijdrage voor papier en karton 1997, de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor papier en karton 2002 en de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor papier en karton 2006 voor toepassingen van Papier en Karton door de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer op verzoek van PRN algemeen verbindend verklaard.
Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor toepassingen van papier en karton 2010 is hierop het vervolg.

6. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is getoetst aan de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen van 9 mei 1994 (hierna: de regeling) en de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv), zoals op 10 november 2000 vastgesteld door de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, waarin achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde komen:

a. Om een verzoek tot algemeen verbindend verklaring in te dienen is het noodzakelijk dat de indiener aantoont dat zijn verzoek de vereiste meerderheid heeft.

PRN heeft aangegeven dat 69,4% van alle eerste ontvangers via lidmaatschap van een brancheorganisatie is aangesloten bij PRN. Deze eerste ontvangers vertegenwoordigen 84% van de totale afzet (in gewichtsvolume) van papier en karton in de categorie niet-verpakkingen.

Hiermee is voldaan aan het meerderheidsvereiste.

b. Op grond van artikel 1, onder a, van de regeling dient in de Overeenkomst de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de overeenkomst te worden gegeven.

Het verzoek bevat de namen, adressen en registratienummers bij de Kamer van Koophandel van de organisaties die partij zijn bij de Overeenkomst en van de bedrijven die lid zijn van deze organisaties.

c. Op grond van artikel 1, onder b, van de regeling dient in de Overeenkomst de stof, het preparaat of het andere produkt waarop de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

PRN heeft aangegeven dat de afvalbeheersbijdrage betrekking heeft op nog te verwerken nieuw papier en karton, dat voor het eerst in Nederland wordt

afgezet, en op nieuw papier en karton verwerkt in kant en klare geïmporteerde producten van papier en karton die voor het eerst in Nederland worden afgezet, steeds uitsluitend voorzover het toepassingen betreft die vallen onder artikel 5 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton, zijnde niet-verpakkingen. Hierbij wordt een product als een product van papier en karton beschouwd als de gewichtscomponent papier en/of karton het zwaarste deelmateriaal is.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Produceeren
Afval en ketens

Kenmerk
DP2011052299

- d. Op grond van artikel 1, onder c, van de regeling dient in de Overeenkomst de hoogte of de wijze van berekenen van de afvalbeheersbijdrage aan de orde te komen.

De afvalbeheersbijdrage dient ter dekking van ketendeficiten, transportdeficiten en systeemkosten. De afvalbeheersbijdrage wordt alleen geheven als dit noodzakelijk is ter dekking van één of meerdere van deze drie componenten. De hoogte van de afvalbeheersbijdrage wordt bij besluit van de Stichting Verwijderingsfonds vastgesteld aan de hand van vooraf vastgestelde formules.

- e. Op grond van artikel 1, onder d, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

In de Overeenkomst is opgenomen dat de eerste ontvanger de afvalbeheersbijdrage afdraagt aan de Stichting Verwijderingsfonds. Onder een eerste ontvanger wordt verstaan degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste in Nederland papier of karton dat niet gebruikt wordt voor de vervaardiging van verpakkingen afneemt met het doel dit bewerkt of onbewerkt aan een ander op de Nederlandse markt ter beschikking te stellen, alsmede degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste kant en klare producten van papier of karton, niet zijnde verpakkingen, importeert.

- f. Op grond van artikel 1, onder e, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Volgens de leidraad dient in de Overeenkomst gewaarborgd te worden dat de organisatie die de afvalbeheersbijdrage beheert onafhankelijk is en dat de geïnde gelden alleen voor de verwijdering van de betreffende producten in de afvalfase worden besteed.

De afvalbeheersbijdrage wordt afgedragen aan de Stichting Verwijderingsfonds. Het bestuur van de stichting verwijderingsfonds bestaat uit vertegenwoordigers van de vullers van het fonds (eerste ontvangers) en vertegenwoordigers van degenen aan wie het fonds uitbetaalt. De vullers hebben een meerderheid van stemmen. Het bestuur wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter.

De geïnde afvalbeheersbijdragen komen uitsluitend ten goede aan het verwijderingsfonds, dat wil zeggen ten nutte van het uitkeren van afvalbeheersvergoedingen en transportvergoedingen en ter dekking van de systeemkosten.

In de Overeenkomst is opgenomen dat Stichting PRN en Stichting Verwijderingsfonds zijn gehouden alle op basis van de Overeenkomst aan hen

verstrekke bedrijfsvertrouwelijke informatie vertrouwelijk te behandelen. Zij zien erop toe dat bestuursleden die werkzaam zijn voor een eerste ontvanger of voor enig ander bedrijf in de (oud)papier of kartonketen, geen inzage krijgen in gegevens die inzicht verschaffen in de door individuele eerste ontvangers afgezette volumes.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producers
Afvval en ketens

- g. Op grond van artikel 1, onder f, van de regeling dient in de Overeenkomst het tijdstip en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Kenmerk
DP2011052299

In de Overeenkomst is opgenomen dat de afvalbeheersbijdrage is verschuldigd over een door de Stichting Verwijderingsfonds vast te stellen afdrachtperiode, zodra de noodzaak van afdracht volgens een besluit van de Stichting Verwijderingsfonds wordt vastgesteld. De afdrachtperiode dient zoveel mogelijk samen te vallen met een deficitperiode. De bijdrage gaat in per de eerste van de maand van een kwartaal dat volgt op de maand waarin het bestuursbesluit tot heffing is genomen. De voor een kwartaal vastgestelde afvalbeheersbijdragen worden na afloop van dat kwartaal aan de eerste ontvangers in rekening gebracht.

- h. Op grond van artikel 1, onder g, van de regeling dient in de Overeenkomst de wijze waarop controle op de afdracht plaatsvindt aan de orde te komen.

Volgens de leidraad moet de controle uitgevoerd worden door een onafhankelijke derde, moet aangegeven worden welke stappen worden ondernomen indien uit de controle blijkt dat een bedrijf niet de juiste gegevens heeft aangeleverd of de verwijderingsbijdrage niet afdraagt en moet de controlefrequentie worden vermeld.

In de mededeling is aangegeven dat PRN ieder kwartaal monitoringsgegevens opvraagt bij de eerste ontvangers. Aangegeven is dat PRN te allen tijde het recht heeft de juistheid en volledigheid van de gegeven informatie te (doen) controleren. PRN verlangt van de eerste ontvangers dat de monitoringsgegevens voorzien zijn van een accountantsverklaring. In de betalingsvoorwaarden en het boetereglement zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de stappen die ondernomen worden als de verplichtingen niet nagekomen zijn door de eerste ontvangers.

- i. Op grond van artikel 1, onder h, van de regeling dient in de Overeenkomst de wijze waarop degene op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage is gelegd, gebruik kan maken van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt, aan de orde te komen.

Het afvalbeheerssysteem van PRN is zodanig opgezet dat de zekerheid wordt geboden dat de eerste ontvangers aan hun verplichtingen tot inzameling en herverwerking van de door hen gebruikte producten van papier en karton (niet-verpakkingen) kunnen voldoen. Deze producten van papier en karton komen in de afvalstroom via huishoudens en bedrijven. Middels het afvalbeheerssysteem van PRN wordt de collectieve garantie geboden dat al het papier en karton (niet-verpakkingen) dat op de Nederlandse markt wordt gebracht, en dat gescheiden wordt ingezameld en aangeboden, wordt verwerkt.

- j. Op grond van artikel 1, onder i, van de regeling dient in de Overeenkomst de looptijd van de Overeenkomst opgenomen te zijn.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producers
Afval en ketens

In de Overeenkomst is opgenomen dat deze in werking treedt op de dag van vervulling van de opschortende voorwaarde: van kracht worden van het besluit tot algemeen verbindend verklaren van de Overeenkomst. De Overeenkomst zal van kracht blijven tot uiterlijk 31 december 2015. De Overeenkomst eindigt voortijdig, indien de algemeen verbindend verklaring vervalt of artikel 5 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton voor papier en karton (categorie niet-verpakkingen) in werking treedt. Daarnaast heeft PRN het recht om de Overeenkomst te beëindigen indien zij vaststelt dat geen (4^{de}) Papiervezelconvenant van kracht wordt of blijft.

Kenmerk
DP2011052299

- k. Op grond van artikel 2, onder a, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de met de afvalbeheersstructuur te realiseren milieudoelstellingen aangegeven te worden.

Door PRN is aangegeven dat de afvalbeheersstructuur is gericht op maximale inzameling en materiaalhergebruik van het uit Nederlandse huishoudens en de KWDI-sector afkomstige oudpapier en -karton. Beoogd wordt onder alle omstandigheden materiaalhergebruik te bewerkstelligen. In Papiervezelconvenant IV, afgesloten tussen PRN en VNG, wordt afgesproken dat bevordert wordt dat jaarlijks ten minste 75% van al het oudpapier en -karton, niet zijnde verpakkingen, dat uit particuliere huishoudens vrijkomt, gescheiden wordt ingezameld en dat oudpapier en -karton uit de KWDI-sector zo veel mogelijk gescheiden wordt gehouden en gescheiden wordt aangeboden. PRN garandeert dat 100% van het gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton dat aan de gestelde kwaliteitseisen voldoet en gescheiden aan bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen wordt aangeboden, als materiaal wordt verwerkt.

- l. Op grond van artikel 2, onder b en c, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de organisatorische, technische en financieel-economische opzet van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt overgelegd te worden.

Organisatorisch

Volgens de leidraad dient inzicht gegeven te worden in de loop van de verschillende afval- en geldstromen, de deelnemende partijen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Tenslotte moet inzicht gegeven worden in de betrokken rechtspersonen inclusief de statuten.

Afvalstromen en geldstromen

Gemeenten dragen zorg voor de gescheiden inzameling bij de huishoudens. Na inzameling draagt de gemeente of de feitelijk inzamelende instantie het oudpapier en -karton over aan een gecertificeerde oudpapieronderneming. De oudpapieronderneming betaalt de gemeente een prijs, die individueel met de gemeente wordt overeengekomen. Een gemeente die gebruik wil maken van de door PRN aangeboden afname en 2½-cent garantie kan zich aansluiten bij

PRN. De 2½-cent garantie houdt in dat het verwijderingsfonds garandeert dat bij het systeem aangesloten gemeenten onder alle marktomstandigheden het gescheiden ingezamelde huishoudelijke oudpapier en -karton (niet-verpakkingen), dat aan bepaalde eisen voldoet, voor minimaal 25 euro per 1.000 kg aan een bij het systeem aangesloten oudpapieronderneming kunnen afdragen.

De KWDI-sector is zelf financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor het scheiden en gescheiden afgeven van oudpapier en -karton. De bedrijven hebben hiervoor zelf afspraken gemaakt met de oudpapierondernemingen. De oudpapierondernemingen verwerken het papier en zijn vervolgens vrij aan wie zij het doorverkopen.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producers
Afval en ketens

Kenmerk
DP2011052299

Deelnemende partijen, verantwoordelijkheden en rechtspersonen

Gemeenten

De bij PRN aangesloten gemeenten zijn verplicht al het bij huishoudens ingezamelde oudpapier en -karton af te leveren aan bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen. De stromen oudpapier en -karton uit de KWDI-sector dienen ze apart te houden van de stroom uit de huishoudens.

Oudpapierondernemingen

De bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen zijn verplicht het door de aangesloten gemeenten aan hen aangeboden ingezamelde oudpapier- en karton uit de huishoudens af te nemen. Zij zijn vervolgens vrij in de bewerking en verhandeling van het oudpapier en -karton.

Papier- en kartonindustrie

De bij PRN aangesloten papier- en kartonindustrie geeft een afnamegarantie voor al het, door bij het systeem aangesloten oudpapierondernemingen, gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton, zowel uit particuliere huishoudens als uit de KWDI-sector.

PRN

PRN is opgericht door de branches uit de papier- en kartonketen. PRN is de uitvoeringsorganisatie die het inzamel- en herverwerkingssysteem uitvoert, zoals afgesproken in het papiervezelconvenant tussen PRN en de VNG.

Stichting Verwijderingsfonds

Stichting Verwijderingsfonds beheert het fonds, waaruit de afvalbeheersvergoedingen, transportvergoedingen en systeemkosten worden betaald.

Overschotmanagement Oudpapier en -Karton B.V.

Deze B.V. garandeert afname in overschotsituaties en is belast met de uitvoering, het beheer en eventuele verwijdering van overschotten van oudpapier en -karton.

De statuten van PRN, Stichting Verwijderingsfonds en Overschotmanagement Oudpapier en -karton B.V. zijn bij het verzoek gevoegd.

Technisch

Volgens de leidraad dienen in ieder geval, de producten waarvoor de verwijderingsbijdrage wordt gebruikt, de gestelde kwaliteitseisen, het

overdrachtpunt van de producten, de frequentie van inname, eventuele sorteeractiviteiten, het transport en de verwerkingstechnieken, vermeld te worden.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producers
Afval en ketens

Inzameling en verwerking

Het oudpapier en -karton wordt veelal een aantal malen per maand door de inzamelende instanties opgehaald bij huishoudens en bedrijven (haalsystemen) en bij papierbakken en opslagruimtes van bijvoorbeeld sportverenigingen (brengsystemen). Vervolgens wordt het oudpapier en -karton na reiniging, bewerking en opslag bij de oudpapierondernemingen afgezet aan de binnen- en buitenlandse papier- en kartonindustrie. Aangezien er sprake is van continue inzameling en verwerking is er geen sprake van historische voorraden.

Kenmerk
DP2011052299

Verwerkingstechnieken

Bij de oudpapieronderneming wordt het oudpapier gereinigd, gesorteerd, geperst tot balen en afgevoerd naar de verwerkende industrie. Bij de verwerkende industrie wordt het oudpapier vervolgens verwerkt tot nieuw papier en -karton.

Kwaliteitseisen

De kwaliteitseisen worden vastgelegd in Papiervezelconvenant IV. Oudpapier en -karton met een vervuiling- en/of vochtpercentage van meer dan 10% wordt door de oudpapierondernemingen geweigerd en valt niet onder de afname- en 2½-cent-garantie.

Financieel-economisch

Volgens de leidraad is er inzicht benodigd in de kosten van het verwijderingssysteem, een onderbouwing van de hoogte van de verwijderingsbijdrage en de eventuele fondsvorming.

Inkomstenkant

Het verwijderingsfonds wordt gevuld door een heffing op op de Nederlandse markt gebracht(e) nog te verwerken nieuw papier en karton en op papier en karton verwerkt in nieuwe, kant en klare geïmporteerde producten van papier en karton, niet zijnde verpakkingen. De afvalbeheersbijdrage wordt geheven op het moment dat de noodzaak van afdracht volgens een besluit van de Stichting Verwijderingsfonds wordt vastgesteld.

Uitgavenkant

Het verwijderingsfonds dient ter dekking van:

- a. ketendeficiten
- b. transportdeficiten
- c. systeemkosten

ad a.

Een ketendeficit is het negatieve verschil tussen de berekende gemiddelde internationale opbrengstprijis van het ingezamelde oudpapier en de som van de standaard verwerkingskosten van de oudpapierindustrie en de afzetgarantieprijs. In tijden waarin er sprake is van een ketendeficit dat hoger is dan de afzetgarantieprijs, krijgen de oudpapierondernemingen ter

compensatie van die te lage opbrengst, via de gemeenten, een vergoeding uit het verwijderingsfonds.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producers
Afval en ketens

Ad b.

Er is sprake van een transportdeficit als er binnen de gemeente geen overdrachtpunt aanwezig is en de transportkosten van de gemeente naar de dichtstbijzijnde bij PRN aangesloten oudpapieronderneming zodanig zijn dat de opbrengst van het oudpapier en -karton voor de gemeente lager wordt dan 2½ cent per kilogram. De transportkosten worden vergoed volgens het 'Protocol terzake van de vaststelling van de standaard transportkosten'.

Kenmerk
DP2011052299

Ad c.

Onder systeemkosten wordt verstaan:

- kosten voor onderzoek met betrekking tot en de ontwikkeling van het afvalbeheerssysteem voor oudpapier en -karton
- investeringskosten
- logistieke kosten
- organisatorische kosten van Stichting Papier Recycling Nederland en Stichting Verwijderingsfonds.

Fondsvorming

Het uitgangspunt van het systeem is om alleen afvalbeheersbijdragen op te leggen voor zover dat nodig is in verband met een zich op enig moment voordoend ketendeficit, transportdeficit of systeemkosten. Het is in principe een tijdelijke heffing, die alleen geldt op momenten dat fondsbehoefte aanwezig is. Fondsvorming maakt dus in principe geen onderdeel uit van het systeem van PRN. Er zijn echter enkele praktische redenen die een beperkte fondsvorming nodig maken. Als gevolg van de systematiek is het noodzakelijk het verwijderingsfonds te vullen met een basisbedrag dat gebruikt wordt om de periode tussen uitbetaling van afvalbeheersvergoedingen en inning van afvalbeheersbijdragen te kunnen overbruggen, de overbruggingsreserve. Daarnaast kan fondsvorming ontstaan door schattingsverschillen, opgelegde boetes, forfaitaire heffingen en systeemkosten.

Het verwijderingsfonds zal in geen geval het volgens de regeling bepaalde maximum van 1,5 keer de voor een jaar begrote kosten van verwijdering overstijgen.

Er zijn met PRN afspraken gemaakt over de hoogte van de fondsvorming naar aanleiding van het project 'Neveneffecten van producenten-verantwoordelijkheid in het afvalstoffenbeleid'. In het kader van dit project is met PRN overeengekomen dat de overbruggingsreserve 3,5 miljoen zal zijn.

Uit het verzoek blijkt dat het totale bedrag in het fonds is gestegen naar circa 7,1 miljoen. Het bedrag in het fonds dat niet tot de overbruggingsreserve is gerekend, is bestemd als buffer om de beheerskosten van de organisatie PRN te dekken voor de komende jaren. PRN heeft deze buffer nodig aangezien PRN maar eens in de 5 jaar een verwijderingsbijdrage kan heffen voor de beheerskosten.

De afspraken tussen de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en PRN in het kader van het project 'Neveneffecten van producentenverantwoordelijkheid in het afvalstoffenbeleid' onverminderd van toepassing blijven.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producers
Afval en ketens

Een van die afspraken is dat bij een beëindiging van het systeem het eventueel batig saldo gerestitueerd wordt aan PRN en dat dit vervolgens in lijn met de producentenverantwoordelijkheid zal worden besteed. Daarbij is afgesproken dat dit te zijner tijd wordt opgenomen in de statuten van PRN. Aangezien de statuten van PRN tot op heden nog niet zijn gewijzigd, wordt ervan uitgegaan dat de wijziging van de statuten van PRN binnen de komende periode van de algemeen verbindend verklaring zal worden doorgevoerd. Bij een eventueel nieuw verzoek om de overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor toepassingen van papier en karton algemeen verbindend te verklaren, zal deze wijziging betrokken worden bij de beoordeling.

Kenmerk
DP2011052299

- m. Op grond van artikel 2, onder d, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop de afvalbeheersstructuur past in internationaal verband aangegeven te worden.

In het buitenland zijn geen systemen opgezet voor papier en karton, niet zijnde verpakkingen. Voor verpakkingen van papier en karton zijn er systemen van permanente, vaste heffingen voor verpakkingen van papier en karton, ongeacht de marktomstandigheden, waaruit inzamelingsinspanningen kunnen worden bekostigd.

De inzamelstructuur heeft geen invloed op de verhoudingen op de betrokken Europese markten. Het systeem heeft slechts betrekking op nieuw papier en karton dat op de Nederlandse markt wordt gebracht en op de inzameling van oudpapier en -karton afkomstig van Nederlandse huishoudens. De oudpapierondernemingen kunnen het papier en karton vrijelijk op de internationale markt afzetten. Het systeem heeft hier geen invloed op.

- n. Op grond van artikel 2, onder e, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de marktstructuur van degenen die die stof, dat preparaat of dat andere product in Nederland invoeren of op de markt brengen, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient in ieder geval ingegaan te worden op het aantal bedrijven dat actief is op de markt, de omzet van deze bedrijven en of er sprake is van een groeimarkt.

De markt voor nieuw papier en karton is een internationale markt. Op de Nederlandse markt zijn circa 2.256 bedrijven actief. Jaarlijks wordt ongeveer 1,58 miljoen ton nog te verwerken papier en karton en producten van papier en karton, zijnde niet-verpakkingen, in Nederland afgezet. Het PRN-systeem heeft ten doel om concurrentievervalsing ten gevolge van het systeem te voorkomen. De periode dat er een afvalbeheersbijdrage geheven wordt is beperkt, aangezien er alleen afvalbeheersbijdragen geheven worden in tijden van een ketendeficit. Als er wel een afvalbeheersbijdrage

geheven wordt, betaalt iedereen een bijdrage die volgens een vooraf vastgestelde formule berekend wordt.

- o. Op grond van artikel 2, onder f, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is een ieder van de onder e bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken, aangegeven te worden.

Voor de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2006 zijn circa 14.500 bedrijven benaderd. Hiervan zijn uiteindelijk 2.550 bedrijven (monitoring status 2010) als eerste ontvanger geïdentificeerd voor de categorie niet-verpakkingen. Ook voor de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van papier en karton zullen deze bedrijven betrokken blijven en zullen mutaties afkomstig van de bedrijven zelf, dan wel via ledenlijsten en de Kamer van Koophandel of internet blijvend worden geregistreerd en geadmistreerd.

- p. Op grond van artikel 2, onder g, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is te voorkomen dat gebruikers van die stof, dat preparaat of dat andere product in de praktijk meer dan eenmaal een bijdrage voor het beheer daarvan verschuldigd zullen zijn, aangegeven te worden.

De definitie van eerste ontvanger sluit de mogelijkheid uit dat de afvalbeheersbijdrage papier en karton meer dan éénmaal wordt geheven. De eerste ontvanger draagt in geval van ketendeficiten een afvalbeheersbijdrage af aan het verwijderingsfonds. De eerste ontvanger is verplicht de bijdrage op de factuur door te belasten aan zijn afnemer. Die vervolgens vrij is om het bedrag in zijn kostprijs op te nemen en deze integraal in de verkoopprijs door te belasten.

- q. Op grond van artikel 2, onder h, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop aan de consument voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheersbijdrage, aangegeven te worden. Indien de verwijderingsbijdrage geen consumenten, maar bedrijven treft, zullen de voorlichtingsactiviteiten uiteraard moeten worden toegespitst op deze bedrijven.

De voorlichting is in principe niet op consumenten gericht, aangezien de afvalbeheersbijdrage wordt geheven bij de eerste ontvanger van papier en karton. In overleg met de aangesloten gemeenten hanteert PRN communicatiemiddelen die via de gemeenten bij de consumenten terecht komen. Deze middelen hebben tot doel de brongescheiden inzameling van oud papier bij huishoudens te bevorderen en de vervuiling van oud papier tegen te gaan.

PRN informeert bedrijven, gemeenten en andere betrokken organisaties over het systeem door middel van een uitgebreide brochure, waarin alle aspecten van het afvalbeheerssysteem met betrekking tot de categorie niet-verpakkingen van papier en karton aan bod komen.

Ingeval een heffing wordt opgelegd aan de eerste ontvangers, worden deze hierover schriftelijk van tevoren geïnformeerd. Ook zullen de brancheorganisaties deze informatie opnemen in hun nieuwsbrieven en zullen

**Directoraat-Generaal
Milieu**

Directie Duurzaam
Producers
Afval en ketens

Kenmerk
DP2011052299

zij de informatie over de afdracht, zoals de reden waarom, de hoogte en de duur, op hun websites plaatsen. Tevens wordt deze informatie op de website van PRN vermeld.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producers
Afval en ketens

- r. Op grond van artikel 2, onder i, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze van rapportage over de voortgang van de punten onder a tot en met d van de regeling, aangegeven te worden.

Kenmerk
DP2011052299

Volgens de leidraad dient aangegeven te worden de wijze waarop de informatie wordt verzameld, de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld en een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie.

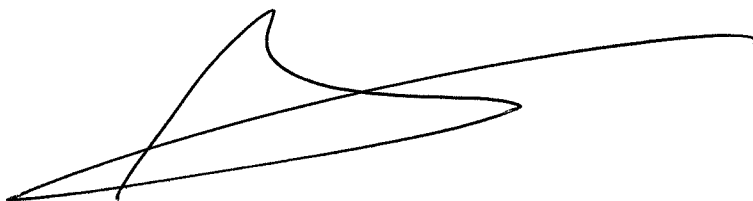
De monitoring ten behoeve van de rapportage vindt plaats door middel van een maandelijks schriftelijke opgave van aangesloten gemeenten en de oudpapierondernemingen. De monitoringsfrequentie bij de eerste ontvangers is per kwartaal. De opgave door de eerste ontvangers wordt jaarlijks bevestigd door accountantsverklaringen over de 4 kwartalen.

Gelet op het voorgaande en artikel 15.37 van de Wet milieubeheer,

BESLUIT

- I. de Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van Papier en Karton algemeen verbindend te verklaren vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 31 december 2015 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,



Joop Atsma

Van dit besluit zal mededeling gedaan worden in de Staatscourant onder bijvoeging van de tekst van de Overeenkomst.