



Vereniging Band en Milieu
t.a.v. de heer J. P. H. van Wessum
Loire 150
2491 AK Den Haag

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070 456 0000

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

Zaaknummer
PBAAV14001

29 JUNI 2015

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu:

neemt het volgende in overweging:

1. De heer J.P.H. van Wessum, voorzitter van het bestuur van de Vereniging Band en Milieu (hierna Vereniging BEM), Loire 150, 2491 AK Den Haag, heeft op 24 september 2014 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring voor de Afvalbeheersbijdrage-overeenkomst Autobanden ingevolge artikel 15.36 lid 1 van de Wet milieubeheer ingediend. De overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage-overeenkomst Autobanden (hierna de Overeenkomst) voor een afvalbeheersbijdrage voor autobanden is gesloten tussen Vereniging BEM en de Stichting Fonds Band en Milieu (hierna de Stichting) en is (mede) ondertekend door een aantal leden van Vereniging BEM, te weten Apollo Vredestein B.V., Van den Ban Autobanden B.V., Bridgestone Nederland B.V., Continental Banden Groep B.V., Goodyear Dunlop Tires Nederland B.V., Inter-Sprint Banden B.V., Michelin Nederland N.V. en Hankook Tire Netherlands B.V. De algemeen verbindend verklaring wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2019.

Per e-mail is op 8, 10 en 15 oktober 2014 om toelichting gevraagd. Naar aanleiding van deze verzoeken zijn op 13, 14 en 17 oktober 2014 nog aanvullende stukken van Vereniging BEM ontvangen.

2. Met betrekking tot het verzoek tot algemeen verbindend verklaring is de in titel 15.10 van de Wet Milieubeheer (hierna Wm) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) voorgeschreven procedure gevolgd.

Het verzoek, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken zijn van 26 februari 2015 tot en met 9 april 2015 ter inzage gelegd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport, Domein Afval, Industrie en Bedrijven, afdeling Vergunningverlening Afval, Industrie en Bedrijven, Graadt van Roggenweg 500, 3531 AH te Utrecht. De kennisgeving over de ter inzage legging is op 26 februari 2015 gepubliceerd in de Staatscourant.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is er op 9 april 2015 bij brief met kenmerk 214874/2015/0225 zienswijzen ontvangen van Nysingh Advocaten-notarissen, als advocaat gemachtigde van v.o.f. Busscher Weerselo, gevestigd te Weerselo. Op 14 april 2015 is Vereniging BEM hiervan op de hoogte gebracht. Telefonisch is op 16 april 2015 de zienswijze toegelicht door Nysingh Advocaten-notarissen.

Onder punt 6 wordt ingegaan op de inhoud van de ingediende zienswijze.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

3. De Overeenkomst vormt de financiële basis voor de uitvoering van de wettelijke verplichtingen ingevolge het Besluit beheer autobanden (hierna Bbab) en de Regeling beheer autobanden. Het gaat hierbij onder andere om de wettelijke verplichting om oude autobanden, zijnde banden die bestemd zijn voor voertuigen of aanhangwagens, in te zamelen en te recyclen.
4. De algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs, zijnde eerste ontvangers, die geen partij zijn bij deze overeenkomst verplicht worden de afvalbeheersbijdrage af te dragen.
5. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is getoetst aan titel 15.10 van de Wm, de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen van 9 mei 2004 (hierna: de regeling) en de beleidsregel zoals op 10 november 2000 vastgesteld door de Minister van VROM, de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv), waarin achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde komen:
 - a. Om een verzoek tot algemeen verbindend verklaring in te dienen is het noodzakelijk dat de indiener aantoont dat zijn verzoek de vereiste meerderheid heeft.

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

RecyBEM B.V. (hierna RecyBEM) heeft als collectieve uitvoeringsorganisatie van Vereniging BEM per 28 april 2004 een melding gedaan. Deze melding betreft een collectieve melding door producenten en importeurs van autobanden en aanhangwagenbanden conform de Regeling beheer autobanden in verband met de uitvoering van het Bbab. Op 21 mei 2004 is de ontvangst van de melding bij brief bevestigd.

Er zijn naast de melding van RecyBEM nog 3 andere meldingen gedaan conform de Regeling beheer autobanden in verband met de uitvoering van het Bbab. Op basis van hun rapportages van de resultaten conform de Regeling beheer autobanden over het jaar 2013, blijkt dat het marktaandeel van de 3 andere meldingen 0,25% is van de totaal op de markt gebrachte banden. Deze 3 andere meldingen hebben daarmee een verwaarloosbaar aandeel ten opzichte van de aantallen op de markt gebrachte banden van RecyBEM. Een belangrijke meerderheid ten opzichte van het aantal producenten en importeurs, of ten opzichte van het aantal op de markt gebrachte autobanden, komt hiermee niet in het geding.

Vereniging BEM en producenten en importeurs van autobanden in Nederland vragen de algemeen verbindend verklaring aan namens haar leden. Vereniging BEM heeft per 21 juli 2014 een ledental van 157.

Uit marktonderzoek van RecyBEM, de uitvoeringsorganisatie van Vereniging BEM, is aangegeven dat dit ledental, samen met de 3 andere producenten en importeurs die melding hebben gedaan, meer dan 90% van de producenten en importeurs van autobanden vertegenwoordigt. RecyBEM schat dat er nog circa 10% free riders op de markt actief is. Er is geen reden aan deze opgave te twijfelen.

De leden van Vereniging BEM zijn op de algemene ledenvergadering op 14 november 2013 op de hoogte gebracht van het voornemen tot indienen van een algemeen verbindend verklaring. Op 4 september 2014 zijn zij hierover nogmaals geïnformeerd. Bij aangaan van het lidmaatschap hebben de leden in de algemene voorwaarden reeds ingestemd met de mogelijkheid dat op enig moment gebruik kan worden gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van een verzoek tot algemeen verbindend verklaring. In het bericht van 4 september 2014 zijn zij hier nogmaals op attent gemaakt, met de extra mogelijkheid om te reageren indien zij niet meer achter deze mogelijkheid staan. Geen enkel lid van Vereniging BEM heeft aangegeven een andere mening te hebben dan ten tijde van het aangaan van het lidmaatschap.

De leden van Vereniging BEM vertegenwoordigen een marktaandeel van tenminste 90% van de op de markt gezette autobanden. In 2013 waren dit 7.444.835 banden. Er zijn 3 producenten en importeurs die reeds een melding hebben gedaan en niet deelnemen aan de aanvraag tot algemeen verbindend verklaring. In 2013 hebben deze 3 partijen samen 18.484 banden op de markt gebracht. Het marktaandeel van deze 3 producenten en importeurs ten opzichte van het marktaandeel van de leden van Vereniging BEM, was in 2013 ongeveer 0,25%, gebaseerd op de in het kader van het Bbab ingediende rapportages. Op basis van alle bij de aanvragers bekende gegevens wordt het aantal freeriders geschat op ongeveer 10%. De 8 producenten en importeurs die de aanvraag tot algemeen verbindend verklaring mede hebben ondertekend, vertegenwoordigden in 2013 een marktaandeel van circa 75% van de geregistreerde op de markt gebrachte autobanden.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan de vereiste meerderheid volgens artikel 15.37, eerste lid Wm.

- b. Op grond van artikel 1, onder a, van de regeling dient in de Overeenkomst de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de overeenkomst te worden gegeven.

Het verzoek bevat de namen, adressen en registratienummers bij de Kamer van Koophandel van de organisaties die partij zijn bij de Overeenkomst en van de bedrijven die lid zijn van deze organisaties.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder a, van de regeling.

- c. Op grond van artikel 1, onder b, van de regeling dient in de Overeenkomst de stof, het preparaat of het andere produkt waarop de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

Vereniging BEM heeft aangegeven dat de afvalbeheersbijdrage betrekking heeft op alle banden die bestemd zijn voor voertuigen en aanhangwagens zoals gedefinieerd in het Bbab, artikel 1a en 1b, zijnde volgens de toelichting in het Bbab: personenwagenbanden, banden voor lichte bedrijfsauto's, banden van aanhangwagens (o.a. caravans, boedelbakken en paardentrailers) en banden voor deze voertuigen aangeboden bij gemeenten, echter met uitzondering van de banden die gemonteerd zijn aan nieuwe voertuigen zoals gedefinieerd in het Besluit beheer autowrakken en in artikel 2 van het Bbab en die door de producent of importeur onder diens verantwoordelijkheid in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf worden vervaardigd dan wel binnen

Nederlands grondgebied worden gebracht en als eerste aan een ander te beschikking worden gesteld.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder b, van de regeling.

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

- d. Op grond van artikel 1, onder c, van de regeling dient in de Overeenkomst de hoogte of de wijze van berekenen van de afvalbeheersbijdrage aan de orde te komen.

De afvalbeheersbijdrage is het bedrag dat individuele producenten en importeurs op grond van de Overeenkomst verplicht zijn af te dragen aan de Stichting ter dekking van de kosten van de afvalbeheersstructuur.

Voor de berekening van de hoogte van de afvalbeheersbijdrage wordt uitgegaan van het principe dat de kosten in een jaar moeten worden gedekt uit de opbrengsten in een jaar. De kosten worden verdeeld naar rato van het aantal door een producent of importeur op de Nederlandse markt gebrachte autobanden.

De totale jaarlijkse kosten van de afvalbeheersstructuur bestaan uit de som van 1) de totale uitgekeerde inzamelingsvergoeding, 2) de systeemkosten, 3) de kosten van inzameling bij gemeentelijke depots en 4) eventuele positieve of negatieve saldo uit eerdere boekjaren.

- de inzamelingsvergoeding, is de vergoeding die door RecyBEM per ingezamelde autoband wordt verstrekt aan de gecontracteerde inzamelaars;
- de systeemkosten, zijn de kosten van onderzoek met betrekking tot, en de ontwikkeling van, het afvalbeheerssysteem voor autobanden, daaronder begrepen onderzoek naar nieuwe methoden van materiaalhergebruik, alsmede investeringskosten, de opbouw van noodzakelijke voorzieningen voor calamiteiten, de opbouw van werkkapitaal, het aflossen van de voorschotten op de voorbereidingskosten van de uitvoeringsorganisatie, logistieke kosten en organisatorische kosten van Vereniging BEM, RecyBEM en de Stichting ten behoeve van de opzet en instandhouding van het afvalbeheerssysteem.

De Raad van Toezicht van de Stichting stelt een voorlopige afvalbeheersbijdrage vast, rekening houdend met verwachtingen omtrent kosten van het afvalbeheerssysteem en het aantal autobanden waarover afvalbeheersbijdrage wordt afgedragen in het betreffende jaar. Van eventuele aanpassing wordt tijdig mededeling gedaan.

De hoogte van de afvalbeheersbijdrage voor autobanden wordt berekend door de totale begrote jaarlijkse kosten te delen door het aantal geleverde autobanden waarvoor een afvalbeheersbijdrage is afgedragen minus het aantal autobanden waarvoor exportrestitutie is verleend.

Exportrestitutie wordt verleend voor zover autobanden worden geëxporteerd waarvoor reeds een afvalbeheersbijdrage is afgedragen. Hiertoe moet de exporteur aan de Stichting aantonen dat de hoeveelheid autobanden ook daadwerkelijk door hem is geëxporteerd en dat voor de hoeveelheid geëxporteerde autobanden door hem of door een ander een afvalbeheersbijdrage is betaald.

Het tarief van de afvalbeheersbijdrage bedraagt 1,30 euro exclusief BTW per nieuwe autoband die in Nederland aan een ander ter beschikking wordt gesteld. De afvalbeheersbijdrage voor 2013 en 2014 bedroeg ook 1,30 euro exclusief BTW per nieuwe autoband die in Nederland aan een ander ter beschikking gesteld is.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder c, van de regeling.

- e. Op grond van artikel 1, onder d, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

In de Overeenkomst is opgenomen dat producenten en importeurs van autobanden per nieuwe autoband verplicht worden een afvalbeheersbijdrage af te dragen. Hierbij is de producent degene onder wiens verantwoordelijkheid in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf autobanden worden vervaardigd en als eerste in Nederland aan een ander ter beschikking worden gesteld. De importeur is degene onder wiens verantwoordelijkheid in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf autobanden binnen Nederlands grondgebied worden gebracht en als eerste aan een ander ter beschikking worden gesteld.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder d, van de regeling.

- f. Op grond van artikel 1, onder e, van de regeling dient in de overeenkomst een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Volgens de leidraad dient in de overeenkomst gewaarborgd te worden dat de organisatie die de afvalbeheersbijdrage beheert onafhankelijk is en dat de geïnde gelden alleen voor de verwijdering van de betreffende producten in de afvalfase worden besteed.

De leden van Vereniging BEM hebben in 2004 besloten om collectief uitvoering te geven aan de verplichtingen van het Bbab. Hiertoe is de Stichting opgericht. Statutair is geregeld dat deze stichting zich tot doel stelt het beheer van het verwijderingsfonds voor afvalbeheersbijdragen van autobanden en het opzetten en uitvoeren van een systeem van milieuverantwoorde inzameling en verwerking van gebruikte autobanden. De Stichting wordt bestuurd door een directie. Een Raad van Toezicht ziet toe op het functioneren van de Stichting. De Raad van Toezicht wordt door de leden van Vereniging BEM benoemd. De Stichting heeft voor de uitvoering van het systeem RecyBEM opgericht, welke tot doel heeft het uitvoeren van het opgezette systeem van inzameling en verwerking.

De Stichting is verplicht de in het kader van de overeenkomst verstrekte informatie over producenten en importeurs niet aan andere producenten en importeurs ter kennis te brengen.

Om te voorkomen dat leden van de Vereniging BEM via deelname in de Raad van Toezicht van de Stichting kennis kunnen krijgen van de informatie, wordt de facturatie en inning volledig verzorgd door RecyBEM.

Hiermee is aangetoond dat wordt voldaan aan artikel 1, onder e, van de regeling.

- g. Op grond van artikel 1, onder f, van de regeling dient in de overeenkomst het tijdstip en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

In bijlage B van de Overeenkomst is opgenomen dat door de producent of importeur per maand opgave wordt gedaan van het aantal autobanden waarvoor afvalbeheersbijdrage verschuldigd is. Op basis van deze maandelijkse opgave zal de verschuldigde afvalbeheersbijdrage worden gefactureerd aan de producent of importeur.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder f, van de regeling.

- h. Op grond van artikel 1, onder g, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop controle op de afdracht plaatsvindt aan de orde te komen.

Volgens de leidraad moet de controle uitgevoerd worden door een onafhankelijke derde, moet aangegeven worden welke stappen worden ondernomen indien uit de controle blijkt dat een bedrijf niet de juiste gegevens heeft aangeleverd of de verwijderingsbijdrage niet afdraagt en moet de controlefrequentie worden vermeld.

In bijlage B van de Overeenkomst is aangegeven dat maandelijks opgave moet worden gedaan van de op de markt gebrachte autobanden aan RecyBEM. De producenten en importeurs zijn verplicht alle informatie te verstrekken die voor een goede uitvoering van de overeenkomst nodig is.

Hiertoe behoort in ieder geval een jaarlijkse accountantscontrole en goedgekeurde controleverklaring. Tevens zijn de producenten en importeurs verplicht de daartoe door de Stichting aangewezen personen toe te laten tot het bedrijf en de administratie en alle in het kader van de controle op de juiste afdracht van de afvalbeheersbijdrage gevraagde informatie te verstrekken. De Stichting heeft te allen tijde het recht de juistheid en volledigheid van de gegeven informatie te (doen) controleren.

In onderdeel 2 van bijlage B van de Overeenkomst is de boeteregeling omschreven, indien een producent of importeur de bijdrage niet afdraagt.

Hiermee wordt voldaan aan punt 1g van de regeling.

- i. Op grond van artikel 1, onder h, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop degene op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage is gelegd, gebruik kan maken van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt, aan de orde te komen.

Op grond van artikel 3 van het Bbab heeft degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf autobanden aan een ander ter beschikking stelt, de plicht dat bij het ter beschikking stellen van een autoband een na gebruik vrijgekomen autoband die hem wordt aangeboden ten minste om niet wordt ingenomen. Deze zogenaamde retailers of ontdoeners zijn onder meer garages, bandenservicebedrijven, handelaren in autoaccessoires, bandenspecialisten, autodealerbedrijven en andere soortgelijke bedrijven in de bandenbranche.

RecyBEM is als uitvoeringsorganisatie van het Bbab opdrachtgever van de gecertificeerde banden inzamelingsbedrijven. Deze inzamelingsbedrijven halen de banden op bij de retailers en ontdoeners. Op dit moment zijn er 24 gecertificeerde inzamelingsbedrijven. De inzamelingsbedrijven scheiden de waardebanden van de zogenaamde schrotbanden (banden met scheuren of andere onregelmatigheden, uitgedroogde banden, oude banden en niet gangbare bandenmaten) en voeren deze ter verwerking af.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder h, van de regeling.

- j. Op grond van artikel 1, onder i, van de regeling dient in de Overeenkomst de looptijd van de Overeenkomst opgenomen te zijn.

Door het algemeen verbindend verklaren krijgt de overeenkomst kracht van wet. Na de algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst zijn zowel de oorspronkelijke partijen als niet bij de Vereniging BEM aangesloten producenten en importeurs, aan de overeenkomst gebonden. Gedurende de looptijd van de avv kunnen de partijen die de aanvraag tot avv ondersteunen en zich daarmee hebben geconformeerd aan de overeenkomst, zich niet door het opzeggen van de overeenkomst aan de werking ervan onttrekken.

Nieuwe toetreders en producenten die geen partij zijn bij de overeenkomst kunnen zich alleen aan de werking van de algemeen verbindend verklaarde overeenkomst onttrekken indien aan hen door de minister op grond van artikel 15.38 van de Wm een ontheffing op de avv is verleend. Hiervoor moet de producent of importeur dan wel een melding hebben gedaan conform artikel 7 van het Bbab en aantonen dat er sprake is van een gelijkwaardig alternatief systeem.

De algemeen verbindend te verklaren overeenkomst heeft een looptijd tot 31 december 2015 met telkens een stilzwijgende verlenging van drie jaar. Gedurende de periode dat de overeenkomst algemeen verbindend is verklaard, kunnen leden alleen opzeggen tegen het einde van de looptijd van de algemeen verbindend verklaring.

De algemeen verbindend verklaring loopt vanaf datum dagtekening van dit besluit tot en met 31 december 2019.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder i, van de regeling.

- k. Op grond van artikel 2, onder a, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de met de afvalbeheersstructuur te realiseren milieudoelstellingen aangegeven te worden.

Door Vereniging BEM is aangegeven dat de afvalbeheersstructuur is gericht op continuering van het huidige afvalbeheerssysteem. In artikel 6 van het Bbab is aangegeven dat de producent of importeur ervoor zorg draagt dat de door hem ingenomen autobanden nuttig worden toegepast en van die autobanden vanaf 1 januari 2005 ten minste 20 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt. Doelstelling van RecyBEM is om in 2015 90% van de ingezamelde autobanden als product en / of als materiaal her te gebruiken.

In de overeenkomst is opgenomen dat de aanvragers met de algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst willen voorkomen dat aanbieders van autobanden via internet en andere importeurs van autobanden geen afvalbeheersbijdrage afdragen, terwijl deze autobanden wel in het collectieve

afvalbeheerssysteem terecht komen. Op deze wijze willen de aanvragers deze oneerlijke situatie opheffen.
In bijlage B van de Overeenkomst zijn de regels voor de naleving opgenomen.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder a, van de regeling.

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

- I. Op grond van artikel 2, onder b en c, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de organisatorische, technische en financieel-economische opzet van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt overgelegd te worden.

Organisatorisch

Volgens de leidraad dient inzicht gegeven te worden in de loop van de verschillende afval- en geldstromen, de deelnemende partijen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Tenslotte moet inzicht gegeven worden in de betrokken rechtspersonen inclusief de statuten.

Afvalstromen en geldstromen

RecyBEM betaalt de inzamelvergoeding uit het fonds van de Stichting Band en Milieu, gevormd door het heffen van een afvalbeheersbijdrage op iedere band die nieuw op de Nederlandse markt wordt verkocht. RecyBEM voert jaarlijks een administratieve controle uit bij de inzamelingsbedrijven om te beoordelen of de bedrijven zich aan de contractuele afspraken houden. Daarnaast wordt jaarlijks door het onafhankelijke certificeringsinstituut een audit uitgevoerd ten behoeve van de certificering.

Om een betrouwbare en kwalitatieve inzameling en verwerking van autobanden te borgen, heeft RecyBEM de kwaliteit van het inzamelings- en administratieve proces bij inzamelingsbedrijven in een overeenkomst en in beoordelingscriteria met de inzamelingsbedrijven vastgelegd. RecyBEM is opdrachtgever van gecertificeerde banden inzamelbedrijven en betaalt een inzamelvergoeding aan de inzamelbedrijven. Om als inzamelingsbedrijf in aanmerking te komen voor een certificaat, dient het inzamelingsbedrijf een kwaliteitsmanagementsysteem operationeel en effectief te hebben conform de norm ISO 9001:2008, aangevuld met een eisenpakket van RecyBEM, die zijn vastgelegd in de beoordelingscriteria voor banden inzamelbedrijven. Op haar website heeft RecyBEM deze eisen gepubliceerd. Voordat het certificaat wordt verstrekt, zal door een derde onafhankelijke certificerende instelling door middel van een audit worden vastgesteld of het inzamelingsbedrijf voldoet aan de gestelde eisen.

De inzamelingsbedrijven zamelen de autobanden in bij onder andere retailers van banden, garages, bandenservice bedrijven, groothandels en handelaren in autobanden en accessoires en gemeenten. Het inzamelingsbedrijf keurt en sorteert de ingezamelde banden en onderscheidt hierin:

- a) gesorteerde autobanden, bedoeld voor tweede gebruik als band;
- b) gesorteerde autobanden, bedoeld voor loopvlakvernieuwing;
- c) gesorteerde autobanden, bedoeld voor materiaalhergebruik;
- d) gesorteerde autobanden, bedoeld voor opwerking tot brandstof
(cementovens, warmtekrachtinstallaties, hoogovens, energiecentrales ten behoeve van energierterugwinning door verbranding);
- e) gesorteerde autobanden, bedoeld voor legaal alternatief gebruik

(infrastructuur (geshredderd), kartbanen, kuilbanden).

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

De inzamelingsbedrijven voeren de banden van categorie c, d en e af ter verwerking. De banden inzamelingsbedrijven hebben afspraken met RecyBEM om ten minste 90% van de ingezamelde banden te bestemmen voor materiaal- en / of producthergebruik, waarvan ten minste 50 % materiaalhergebruik. De verwerkingsbedrijven waar de inzamelingsbedrijven de banden leveren, zijn door RecyBEM gecertificeerd volgens eenzelfde systematiek als de inzamelingsbedrijven. De inzamelingsbedrijven zijn vrij in de keuze van de verwerker.

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

Deelnemende partijen, verantwoordelijkheden en rechtspersonen

Vereniging Band en Milieu

De brancheorganisatie, waarin producenten en importeurs van autobanden en producenten en importeurs van banden voor aanhangwagens en caravans zijn vertegenwoordigd.

Stichting Band en Milieu

De stichting is door de Vereniging BEM opgericht met als doel het beheer van het verwijderingsfonds.

RecyBEM

Uitvoeringsorganisatie voor de afvalbeheersstructuur van de Vereniging BEM, statutair gevestigd te Den Haag. Adres van de Vereniging BEM is Loire 150, 2491 AK te Den Haag.

Banden inzamelingsbedrijven

RecyBEM heeft eisen gesteld aan inzamelingsbedrijven van autobanden. Deze inzamelingsbedrijven halen de banden op bij de bedrijven waar de ontdoeners deze kunnen inleveren. Bij de inzamelaar worden de banden gekeurd en gescheiden. De inzamelingsbedrijven brengen de banden voor hergebruik voor verdere toepassing bij gecertificeerde verwerkers. De inzamelbedrijven zijn vrij in de keuze van verwerker.

Verwerkers van autobanden

RecyBEM heeft eisen gesteld waaraan verwerkers van autobanden moeten voldoen. Ieder bedrijf dat voldoet aan deze eisen, is vrij om deze voorwaarden aan te gaan en een aanvraag te doen om verwerker te worden binnen het systeem van RecyBEM.

Gemeenten

Particulieren kunnen afgedankte autobanden inleveren bij milieustations/straten van gemeenten. In artikel 4 van het Bbab is geregeld dat de producenten en importeurs verplicht zijn de aan hen door gemeenten aangeboden autobanden in te nemen.

Technisch

Volgens de leidraad dienen in ieder geval, de producten waarvoor de verwijderingsbijdrage wordt gebruikt, de gestelde kwaliteitseisen, het overdrachtspunt van de producten, de frequentie van inname, eventuele sorteeractiviteiten, het transport en de verwerkingstechnieken, vermeld te worden.

Inzameling en herverwerking

RecyBEM draagt er zorg voor dat de door ontdoeners en gemeenten ingenomen autobanden kosteloos worden opgehaald, vervoerd en verwerkt conform artikel 6 van de Bbab.

RecyBEM contracteert banden inzamelbedrijven die de autobanden inzamelen bij de ontdoeners en gemeenten en de banden sorteren en voor verdere verwerking aanleveren aan door RecyBEM gecontracteerde verwerkingsbedrijven. RecyBEM betaalt hiervoor een vergoeding per band aan de inzamelbedrijven. De inzamelbedrijven zijn verplicht de ingenomen banden te sorteren en daarbij te sturen op producthergebruik en materiaalhergebruik.

Verwerkingstechnieken

Producthergebruik (voorbereiding tot hergebruik) is levensduurverlenging van autobanden door tweede gebruik als occasionband of door loopvlakvernieuwing. Materiaalhergebruik (recycling) vindt plaats door herverwerking van autobanden bij door RecyBEM gecertificeerde recyclingbedrijven die rubbergranulaat produceren. RecyBEM zet zich namens haar leden in om het bereikte niveau van recycling te behouden en mogelijk te verbeteren. De doelstelling is om in 2015 van de ingezamelde banden als product- en/of materiaalhergebruik 90% her te gebruiken.

Kwaliteitseisen

De kwaliteit van inzamel- en verwerkingsbedrijven wordt door RecyBEM middels een certificering geregeld.

Om als banden inzamelbedrijf of verwerkingsbedrijf in aanmerking te komen voor een certificaat, dient het bedrijf een kwaliteitsmanagementsysteem operationeel en effectief te hebben conform de norm. ISO 9001:2008, aangevuld met een eisenpakket van RecyBEM, dit is vastgelegd in de beoordelingscriteria voor banden inzamelbedrijven en beoordelingscriteria voor bandenverwerkingsbedrijven. Op haar website heeft RecyBEM deze eisen gepubliceerd.

Voordat het certificaat wordt verstrekt, zal door een derde onafhankelijke certificerende instelling door middel van een audit worden vastgesteld of het inzamel- of verwerkingsbedrijf voldoet aan de gestelde eisen.

Financieel-economisch

Volgens de leidraad is er inzicht benodigd in de kosten van het verwijderingssysteem, een onderbouwing van de hoogte van de verwijderingsbijdrage en de eventuele fondsvorming.

Inkomstenkant

De financiering van de kosten van inzameling en recycling vindt plaats uit de inkomsten van de afvalbeheersbijdrage op autobanden.

Indien de afvalbeheersbijdrage ontoereikend is om de kosten in enig jaar te dekken, kan de Raad van Toezicht van Vereniging BEM deze verhogen zoals omschreven in artikel 3.2 van de Overeenkomst en artikel 2.7 van bijlage A van de Overeenkomst.

Uitgavenkant

De volgende uitgaven zijn begroot:

- a. kosten inzameling en verwerking autobanden
- b. overige kosten

Ad a.

Onder kosten inzameling en verwerking autobanden wordt verstaan de vergoeding die inzamelbedrijven krijgen voor het inzamelen en verwerken per door hen ingezamelde autoband.

Ad b.

Onder overige kosten wordt verstaan:

- projectmanagement en secretariaatskosten
- afschrijving op materiële activa
- exploratiekosten
- kantoorkosten
- publiciteits- en communicatiekosten
- algemene kosten
- projectkosten

Fondsvorming

Volgens artikel 2 onder b en c van de regeling mag een aandeel van de afvalbeheersbijdrage worden gebruikt voor fondsvorming. Dit fonds is voornamelijk bedoeld om onvoorzienbare kosten op te vangen. Onzekerheden in de begroting kunnen ontstaan waardoor een ketendeficit kan ontstaan. In de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in paragraaf 6.2.1.4 bij fondsvorming onder punt 5 wordt de eis gesteld dat het fonds niet groter mag worden dan anderhalf keer de in één jaar begrote kosten van inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport.

RecyBEM werkt vanaf de oprichting in 2004 met een aanzienlijk ketendeficit voor de inzameling en verwerking van de autobanden. De financiering van dit deficit vindt plaats uit de inkomsten van de afvalbeheersbijdrage op autobanden. Op de balans is een Bestemmingsfonds Besluit Beheer Autobanden opgenomen en een kleinere bestemmingsreserve research. De omvang van het totale fondsvermogen is per ultimo 2012 €4,4 mln. Dit fondsvermogen is bedoeld ter waarborging van de continuïteit van de inzameling en verwerking. De totale operationele kosten voor inzameling en verwerking bedroegen voor 2012 €8,2 mln.

De kosten voor inzameling en verwerking zijn in 2013 begroot op €8,1 mln. Per 1 januari 2013 is de afvalbeheersbijdrage voor autobanden vastgesteld op €1,30 per band. De Raad van Toezicht van de Stichting stelt een voorlopige afvalbeheersbijdrage vast, rekening houdend met verwachtingen omtrent kosten van het afvalbeheerssysteem en het aantal autobanden waarover afvalbeheersbijdrage wordt afgedragen in het betreffende jaar.

Van eventuele aanpassing wordt tijdig mededeling gedaan.

In 2015 is de inname van circa 1 miljoen extra oude banden voorzien in verband met een lopend project 'boerenbanden' om banden die gebruikt worden op boerenbedrijven om onder andere kuil af te dekken, in te zamelen.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

De verhouding van de hoogte van het fonds ten opzichte van de kosten voor inzameling en verwerking is in onderstaande tabel weergegeven:

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

jaar:	omvang fonds:	verhouding ten opzichte van kosten:
per 31-12-2013	4.584 miljoen euro	0,55
per 31-12-2014	4.783 miljoen euro	0,57
per 31-12-2015	4.260 miljoen euro	0,51
per 31-12-2016	4.260 miljoen euro	0,51
per 31-12-2017	4.260 miljoen euro	0,51
per 31-12-2018	4.260 miljoen euro	0,51
per 31-12-2019	4.260 miljoen euro	0,52

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder b en c, van de regeling.

- m. Op grond van artikel 2, onder d, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop de afvalbeheersstructuur past in internationaal verband aangegeven te worden.

Er is geen basis voor de producentensystemen vanuit Europese wetgeving. Er zijn diverse landen die een producentensysteem voor autobanden hebben opgezet. Op basis van nationale wetgeving. De systemen in België en Frankrijk richten zich net als Nederland op de inzameling en verwerking van autobanden. In Duitsland is geen producentensysteem aanwezig en betalen de ontdoeners de kosten van inzameling en verwerking zelf.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder d, van de regeling

- n. Op grond van artikel 2, onder e, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de marktstructuur van degenen die die stof, dat preparaat of dat andere product in Nederland invoeren of op de markt brengen, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient in ieder geval ingegaan te worden op het aantal bedrijven dat actief is op de markt, de omzet van deze bedrijven en of er sprake is van een groeiemarkt.

Sinds 2004 was het Bbab van toepassing en in de periode daarna hebben 3 individuele producenten en / of importeurs van autobanden en één collectief systeem voor producenten en importeurs van autobanden een melding gedaan conform het Bbab. De 3 individuele producenten en importeurs zijn allen actief in het aanhangwagen en trailer segment, zoals omschreven in artikel 5 van het Bbab.

Door de introductie van internetwinkels is de markt voor autobanden de afgelopen periode sterk veranderd. Buitenlandse producenten hebben een toegang tot de Nederlandse markt die er voorheen niet of nauwelijks was. Kleine importeurs van autobanden in Nederland zijn over het algemeen retailbedrijven, die wisselend in merk en aantal inkopen bij producenten in het buitenland via de webwinkel van de producent. RecyBEM geeft aan dat de registratie van deze kleine importeurs hierdoor dan ook niet eenvoudig is.

RecyBEM richt zich in die gevallen op de buitenlandse producenten om namens de kleine importeurs zich te registreren. Ook webshops die autobanden aanbieden aan afnemers in Nederland wordt aangeboden lid te worden. Het aantal kleine importeurs van autobanden die via internet banden importeert op de bovengenoemde wijze wordt door RecyBEM geschat op circa 500 importeurs en 700.000 banden per jaar. Consumenten kopen ook direct autobanden bij internetwinkels. Consumenten zijn niet gebonden aan het Bbab. Het is niet altijd duidelijk of een internet winkel producent is of de autobanden bij een importeur inkoopt. Buitenlandse webshops wordt de mogelijkheid geboden om via RecyBEM te voldoen aan de verplichtingen van het Bbab.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

Demontagebedrijven verwijderen de autobanden van oude voertuigen (wrakken en schadeauto's). Deze banden vallen onder de verwijderingsstructuur van voertuigen, waarvoor Autorecycling Nederland B.V. een collectieve mededeling in het kader van het Besluit autowrakken heeft. Bruikbare banden van bijvoorbeeld schadeauto's worden door demontagebedrijven op de markt gebracht. Deze bedrijven zijn op basis van de overeenkomst niet gehouden tot het betalen van een afvalbeheersbijdrage omdat de overeenkomst uitsluitend betrekking heeft op nieuwe banden. De Vereniging BEM schat het aantal autobanden dat op deze wijze op de markt wordt gebracht op 100.000 banden per jaar. Omdat op deze banden geen afvalbeheersbijdrage is betaald, maar deze banden wel door de RecyBEM worden opgehaald en verwerkt, onderzoekt de Vereniging BEM de mogelijkheid om ook de demontagebedrijven in de toekomst als partij tot de overeenkomst te laten toetreden.

De afvalbeheersbijdrage en de afvalbeheersstructuur hebben geen invloed op de mededinging op de markt van autobanden. De stichting brengt de kosten van de collectieve structuur in de vorm van een afvalbeheersbijdrage in rekening bij de producenten en importeurs. Degene die de autobanden op de markt brengen, zijn vrij in hun keuze of en in hoeverre de afvalbeheersbijdrage door te berekenen. Vereniging BEM, de Stichting en RecyBEM hebben hier geen betrokkenheid bij. Wel heeft Vereniging BEM aangegeven dat in de praktijk de bijdrage niet zichtbaar door wordt berekend. De inzameling en recycling van de autobanden vindt in de afvalbeheersstructuur plaats op basis van certificering. Ieder bedrijf dat aan de certificeringsnormen van RecyBEM voldoet, kan participeren en komt in aanmerking voor het inzamelen en verwerken de autobanden die bij de ontdoeners zijn ingeleverd, en komen daarmee ook in aanmerking voor de inzamelvergoeding.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder e van de regeling

- o. Op grond van artikel 2, onder f, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is een ieder van de onder e bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken, aangegeven te worden.

Naast de melding van RecyBEM zijn er drie andere producenten / importeurs van autobanden bekend bij de Minister die een melding hebben ingediend ingevolge het Bbab. Door RecyBEM is namens Vereniging BEM contact opgenomen met de drie producenten / importeurs.

Deze drie producenten / importeurs zijn geen lid van Vereniging BEM en zorgen zelf voor de inname volgens het principe 'oud voor nieuw'. Met één van de drie zijn concrete afspraken gemaakt in het kader van de aan te vragen algemeen verbindend verklaring. De andere twee hebben aangegeven niet mee te willen werken. Alle drie de producenten / importeurs zijn schriftelijk door RecyBEM op de hoogte gebracht van de consequenties die de algemeen verbindend verklaring voor hen kan hebben.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

De leden van Vereniging BEM zijn op de algemene ledenvergadering op 14 november 2013 op de hoogte gebracht van het voornemen tot indienen van een algemeen verbindend verklaring. In een bericht d.d. 4 september 2014 van de Vereniging BEM aan de leden is de leden gevraagd expliciet aan te geven indien zij niet meer achter het voornemen tot aanvragen van een algemeen verbindend verklaring staan (zie ook punt a).

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder f, van de regeling.

- p. Op grond van artikel 2, onder g, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is te voorkomen dat gebruikers van die stof, dat preparaat of dat andere product in de praktijk meer dan eenmaal een bijdrage voor het beheer daarvan verschuldigd zullen zijn, aangegeven te worden.

De afvalbeheersbijdrage bestaat uit een bedrag per product, namelijk de in het Bbab gedefinieerde autoband. Producenten en importeurs dragen af aan de Stichting op basis van hun aangifte van de netto op de markt gebrachte aantallen nieuwe banden.

De bijdrage voor de inzameling en verwerking voor autobanden die gemonteerd zijn aan nieuwe voertuigen die op de markt gebracht worden, worden door de producenten en importeurs van deze voertuigen afgedragen als afvalbeheersbijdrage voor het gehele voertuig.

Bij de bepaling van de hoogte van de afvalbeheersbijdrage voor het gehele voertuig is rekening gehouden met het feit dat sommige onderdelen van de auto worden gerecycled en sommige onderdelen worden hergebruikt.

De collectieve organisatie die hiervoor een goedgekeurde mededeling heeft in het kader van het Besluit autowrakken, bekostigt met de afvalbeheersbijdrage voor het gehele voertuig de inzameling en verwerking van dit voertuig. Deze organisatie heeft een duidelijke afbakening van deze stroom en rapporteert hierover afzonderlijk aan de overheid.

Zowel RecyBEM als de collectieve organisatie voor de autowrakken controleren op fraude.

Hiermee is aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan artikel 2, onder g, van de regeling.

- q. Op grond van artikel 2, onder h, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop aan de consument voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheersbijdrage, aangegeven te worden. Indien de verwijderingsbijdrage geen consumenten, maar bedrijven treft, zullen de voorlichtingsactiviteiten uiteraard moeten worden toegespitst op deze bedrijven.

RecyBEM heeft als vast onderdeel van de uitvoering van haar verplichtingen campagnes om consumenten en bedrijven te informeren.

RecyBEM heeft een nieuwsbrief die periodiek wordt uitgebracht met een oplage van 10.000 exemplaren. Verder wordt een magazine uitgegeven waarin informatie wordt gegeven over RecyBEM zelf, haar doelstellingen en activiteiten en het Bbab. Verder wordt hierin informatie gegeven over milieuverantwoorde verwerking van ingezamelde autobanden en over de diverse verschillende toepassingen van rubbergranulaat afkomstig van de verwerking van de ingezamelde autobanden. Het magazine is verspreid onder alle relaties van RecyBEM en extra exemplaren zijn gratis verkrijgbaar. Er is ook een beperkte oplage van een Engelse versie.

RecyBEM heeft een presentatiemap beschikbaar die RecyBEM gebruikt om allerhande papieren informatie in te verstrekken. Deze map is ook bij de aanvraag van deze algemeen verbindend verklaring gebruikt en bijgevoegd bij de stukken.

RecyBEM heeft een advertentiecampagne 'Oude banden inzamelen. Voor een schoner milieu!' opgezet, waarmee RecyBEM vanaf 2004 vier keer per jaar in verschillende vakbladen heeft geadverteerd. Ook is een beursstand opgezet, waarmee RecyBEM als exposant op verschillende evenementen actief is.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder h, van de regeling.

- r. Op grond van artikel 2, onder i, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze van rapportage over de voortgang van de punten onder a tot en met d van de regeling, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient aangegeven te worden de wijze waarop de informatie wordt verzameld, de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld en een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie.

De monitoring van de resultaten van de afvalbeheersstructuur wordt gedaan door RecyBEM. In een jaarlijkse rapportage van RecyBEM wordt verslag gedaan over de behaalde resultaten over het voorgaande jaar op basis van artikel 8 van het Bbab.

RecyBEM neemt tevens in de jaarrapportage informatie op over (mutaties) van haar deelnemers, financiële ontwikkelingen, informatie over het bestuur van de organisatie, de inzamelbedrijven, de afvalbeheersbijdrage en overige ontwikkelingen.

Producenten en importeurs doen maandelijks opgave van de door hen op de markt gezette autobanden aan RecyBEM. De opgave van de aantallen banden door producenten en inzamelaars die zijn aangesloten bij RecyBEM worden halfjaarlijks door een accountant gecontroleerd.

Hiervoor is een audit- en controleprotocol opgesteld.

In het Bbab is de verplichting in artikel 3 opgenomen dat degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf autobanden aan een ander ter beschikking stelt, er zorg voor draagt dat bij het ter beschikking stellen van een autoband een na gebruik vrijgekomen autoband die hem wordt aangeboden, ten minste om niet wordt ingenomen. Op grond van artikel 3 lid 2 is de ontdoener ook verplicht een registratie bij te houden van het aantal door hem ingenomen gebruikte autobanden.

RecyBEM maakt gebruik van inzamelaars en verwerkers voor de autobanden die aan bepaalde beoordelingscriteria voldoen. Bedrijven moeten hiervoor een operationeel en effectief kwaliteitsmanagementsysteem conform ISO 9001 normen. Voorafgaand aan de beoordeling van inzamelaars en verwerkers wordt met een audit door een onafhankelijke certificerende instelling bekeken of de bedrijven aan de gestelde eisen voldoen. Vervolgens worden de bedrijven jaarlijks getoetst door de certificerende instelling of ze nog aan de beschreven eisen voldoen. Voor zowel Nederlandse als buitenlandse bandenverwerkers gelden de certificeringsnormen. Voor de buitenlandse verwerkers worden de typisch Nederlandse beoordelingscriteria vervangen door vergelijkbare op de specifieke buitenlandse situatie toegesneden wettelijke criteria.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder i, van de regeling.

6. Op 9 april 2015 is er een zienswijze ingediend op het ontwerp besluit door Nysingh Advocaten-notarissen namens v.o.f. Busscher Weerselo, gevestigd te Weerselo (hierna Busscher). De zienswijze wordt hieronder behandeld.

Zienswijze v.o.f. Busscher Weerselo

Indiener geeft aan zich niet te kunnen verenigen met het ontwerpbesluit om de volgende redenen. De algemeen verbindend te verklaren overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor autobanden heeft betrekking op banden bestemd voor voertuigen en aanhangwagens. Gevolg hiervan is dat eenieder die banden voor voertuigen en aanhangwagens, zoals gedefinieerd in het Bbab, in Nederland invoert of op de markt brengt, verplicht is tot afdracht van een afvalbeheersbijdrage.

Het bezwaar tegen de algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst is, dat Busscher gedwongen wordt om de volledige afvalbeheersbijdrage af te dragen. Busscher geeft aan dat zij een eigen systeem heeft opgezet voor de inzameling en recycling van door haar ingenomen banden. Door een bijdrage te reserveren dat lager is dan de beoogde afvalbeheersbijdrage, kan Busscher haar (cover)banden goedkoper aanbieden.

De beoogde verplichte afvalbeheersbijdrage zou inhouden dat dit 16 tot 22% van de totaalprijs van de verkoopprijs van banden van Busscher zou zijn. Daarnaast wijst Busscher erop dat het hier gaat om veelal kleine banden (kruiwagenformaat) die nog geen derde wegen van een autoband. En de afrekening bij eindverwerkers gebeurt veelal per kilogram. Bovendien geeft Busscher aan dat voor het deel coverbanden reeds een afvalbeheersbijdrage is gerekend.

De zienswijze komt kort samengevat daarop neer, dat Busscher bezwaar maakt tegen het ontwerpbesluit omdat zij van mening is, dat caravan- en aanhangwagenbanden niet onder de reikwijdte van de algemeen verbindend verklaring zou moeten vallen. Subsidiar verzoekt zij om ontheffing van de avv op basis van artikel 15.38 Wm.

Met betrekking tot de zienswijze wordt het volgende opgemerkt.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Volgens artikel 15.37 Wm is voor de voorbereiding van de algemeen verbindend verklaring afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Daarom kunnen tegen het ontwerp van het besluit conform artikel 3:15 Awb zienswijzen indienen. Tegen het definitieve besluit staat beroep open.

Kenmerk
IENM/BSK-2015/109743

Met betrekking tot het betoog dat caravan- en aanhangwagenbanden niet onder de reikwijdte van de algemeen te verklaren overeenkomst zouden vallen wordt als volgt geoordeeld. De overeenkomst heeft betrekking op autobanden zoals gedefinieerd in artikel 1, onderdeel b, van het Bbab. Op grond daarvan heeft de overeenkomst ook betrekking op een vervoermiddel dat bestemd is om te worden voortbewogen door een voertuig als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, ten eerste, van het Bbab. Als gevolg hiervan heeft de overeenkomst dus ook betrekking op caravan- en aanhangwagenbanden.

Nu is gebleken dat banden voor caravans en aanhangwagens al jaren binnen een eigen systeem door Busscher worden verwerkt, is het niet wenselijk om de bij Busscher in beheer zijnde banden onder de werking van de overeenkomst te laten vallen. Dit kan worden bewerkstelligd door een ontheffing te verlenen van de overeenkomst. In zijn zienswijze heeft Busscher reeds een aanvraag voor een dergelijke ontheffing gedaan. Deze zal in behandeling worden genomen op het moment dat de overeenkomst algemeen verbindend is verklaard. Vooruitlopend op de ontheffing is met de verzoekster van de avv overeengekomen dat er geen bijdrage op banden voor caravan en aanhangwagens wordt geïnd tot de ontheffing daarvoor is verleend.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat de ingediende zienswijze geen aanleiding geeft tot wijziging van het ontwerp besluit.

Gelet op het voorgaande en artikel 15.37 van de Wet milieubeheer,

BESLUIT

- I. De Afvalbeheersbijdrage-overeenkomst Autobanden algemeen verbindend te verklaren vanaf datum dagtekening van dit besluit tot en met 31 december 2019 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma Mansveld

Van dit besluit zal mededeling gedaan worden in de Staatscourant onder bijvoeging van de tekst van de overeenkomst.