



Stichting Papier Recycling Nederland
Kruisweg 761
2132 NE
Hoofddorp

BESLUIT

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Den Haag

Datum

20 december 2022

Kenmerk

IENW/BSK-2022/297940

Zaaknummer

PBAAV22003

Uw kenmerk

22008/PRN/EN

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat neemt het volgende in overweging:

De voorzitter van Stichting Papier Recycling Nederland, gevestigd op de Kruisweg 761, 2132 NE te Hoofddorp, heeft op 9 juni 2022 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring (hierna: avv) als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van de *Overeenkomst inzake de recyclingsbeheerbijdrage 2022 voor toepassingen van papier en karton* ingediend.

De producenten en importeurs namens wie PRN het verzoek tot avv heeft ingediend vormen naar mijn oordeel een belangrijke meerderheid van degene die papier en karton, niet zijnde verpakkingen, in Nederland in de handel brengen.

De Overeenkomst inzake de recyclingsbeheerbijdrage 2022 voor toepassingen van papier en karton (hierna: de Overeenkomst) is gesloten tussen de volgende partijen: het Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen, de Mediafederatie, de Vereniging Office World Nederland, Stichting Leveranciers van Hygiënische Papierproducten, de Raad Nederlands Detailhandel, de Koninklijke Vereniging Kartoflex, zijnde vertegenwoordigers van producenten en importeurs van papier en karton en Stichting Papier Recycling Nederland (hierna: PRN) en Stichting Verwijderingsfonds (hierna: SVF).

Een product van papier en karton is in de Overeenkomst gedefinieerd als product, niet zijnde verpakkingen, waarbij de gewichtsc component karton of de gewichtsc component papier het zwaarste deelmateriaal is.

De Overeenkomst vormt een financiële basis voor invulling en uitvoering van een afvalbeheerstructuur voor papier en karton ingevolge het zevende Papiervezelconvenant, gesloten tussen PRN en Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: het Papiervezelconvenant) en opvolgende convenanten. Er ligt geen andere regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aan deze doelstellingen ten grondslag, waaraan producenten zich zouden moeten houden.

Alle producenten en importeurs zijn gehouden een afvalbeheerbijdrage, in de Overeenkomst recyclingsbeheerbijdrage genoemd, af te dragen. PRN hanteert de term 'eerste ontvangers' waar in de betreffende wet- en regelgeving gesproken wordt van 'producenten en importeurs'. Onder producenten wordt verstaan: degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste in Nederland papier of karton afneemt dat niet gebruikt wordt voor de vervaardiging van verpakkingen, met het doel dit bewerkt of onbewerkt aan een ander op de Nederlandse

markt aan te bieden, alsmede degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste kant en klare producten van papier of karton - niet zijnde verpakkingen - importeert of in Nederland produceert uit (grond)stoffen, niet zijnde nieuw papier of karton. Hierna wordt in dit besluit alleen nog de term 'producenten' gebruikt in plaats van 'eerste ontvangers'.

De afvalbeheerbijdrage zal een bedrag ter dekking van mogelijke ketendeficiten, transportdeficiten en de systeemkosten bedragen.

Met de afvalbeheerstructuur van PRN wordt beoogd de continuïteit van de inzameling en recycling van oud papier en karton te waarborgen. De meerwaarde van het systeem is het verzekeren van de inzameling en afzet van oud papier en karton ten behoeve van recycling in perioden van een ketendeficit. De Overeenkomst heeft daarnaast als doel om ter uitvoering van het Papiervezelconvenant op jaarbasis ten minste 75 gewichtsprocent van de totale hoeveelheid in Nederland nieuw op de markt gebrachte papier en/of karton te laten recycleren voor zover de bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen het hiervoor benodigde materiaal in voldoende mate gescheiden krijgen aangeboden volgens de daarvoor gestelde kwaliteitseisen.

De looptijd van de Overeenkomst is van 1 januari 2023 tot 31 december 2027. Het verzoek is om de Overeenkomst voor een periode van vijf jaar algemeen verbindend te verklaren.

Gelet op artikel 15.36 van de Wm en onderstaande overwegingen en motivering;

1. BESLUIT

De Overeenkomst inzake de recyclingsbeheerbijdrage 2022 voor toepassingen van papier en karton, algemeen verbindend te verklaren van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2027 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

namens deze,
DE PLV. DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,



Mr. Judith Elsinghorst

Het besluit tot vaststelling van de algemeen verbindend verklaring en de tekst van de Overeenkomst worden bekendgemaakt in de Staatscourant.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

2. Procedure

Het verzoek tot avv is ontvangen op 9 juni 2022 en bestaat uit de Overeenkomst en diverse bijlagen.

Op 5 juli 2022 is een verzoek om aanvullende informatie aan PRN verzonden. Het verzoek tot avv is door PRN op 31 augustus 2022 aangevuld.

De aanvulling heeft betrekking op een nadere onderbouwing van de belangrijke meerderheid en hoe producenten betrokken zijn geweest bij het indienen van het verzoek tot avv.

Op de voorbereiding van dit besluit tot avv is de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op grond van artikel 15.37 van de Wm.

Het verzoek tot avv, waaronder de Overeenkomst, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken hebben van 25 oktober 2022 tot en met 5 december 2022 ter inzage gelegen bij Rijkswaterstaat - Water, Verkeer en Leefomgeving, afdeling Circulaire Economie en Afval, Griffioenlaan 2, 3526 LA te Utrecht.

De kennisgeving over de terinzagelegging is op 24 oktober 2022 gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt-2022-28772).

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is er op 5 december 2022 een zienswijze ontvangen. Op 5 december 2022 is PRN van de inhoud hiervan op de hoogte gebracht en gevraagd op de zienswijze te reageren.

Op 7 december 2022 is hierop aanvullende informatie ontvangen van PRN.

In hoofdstuk 5 van dit besluit wordt ingegaan op de inhoud van de ingediende zienswijze. De zienswijze geeft aanleiding tot wijzigingen van het ontwerpbesluit, namelijk met betrekking tot het Papiervezelconvenant in onderdeel b van hoofdstuk 3 van dit besluit, en met betrekking tot de kwaliteitseisen in onderdeel d van hoofdstuk 4 van dit besluit.

3. Beoordeling verzoek tot avv

Inleiding

Een verzoek tot avv moet aan een aantal eisen voldoen om te kunnen worden verleend.

Ten eerste moet een verzoek tot avv zijn ingediend door een belangrijke meerderheid van producenten die een bepaald product (voor het eerst) op de markt aanbieden. Dit is geregeld in artikel 15.37, eerste lid, van de Wm.

Voorts moet een avv, en daarmee de overeenkomst waarvoor een avv is verzocht, in het belang zijn van een doelmatig afvalbeheer. Dit is geregeld in artikel 15.36, eerste lid, van de Wm.

De beoordeling van deze aspecten komen terug in onderdelen a en b van hoofdstuk 3 van dit besluit.

Regeling verzoek algemeen verbindend verklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage

Het verzoek tot avv en de overeenkomst moeten bepaalde informatie bevatten voor een zorgvuldige en adequate beoordeling van het verzoek. In de voorgelegde overeenkomst moeten bepaalde onderwerpen aan de orde komen en bij het verzoek moeten naast de overeenkomst ook gegevens worden overlegd, waaronder over de verzoeker(s), betrokken actoren bij het afvalbeheer, de organisatiestructuur en de voorbereiding van het verzoek. Dit is geregeld in artikel 15.36, tweede lid, van de Wm en de bij horende Regeling verzoek algemeen verbindend verklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage (hierna: Regeling). Deze beoordeling wordt beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit.

Artikel 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen

Een te verlenen avv moet ingevolge artikel 15.36, eerste lid, van de Wm ook in overeenstemming zijn met artikel 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (hierna: Kra) waarin de minimumvereisten voor regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (upv) zijn geregeld. Dit betekent dat de inhoud van de overeenkomst en overige gegevens bij een verzoek tot avv dienen te voorzien in de benodigde informatie ter beoordeling van de minimumvereisten van artikel 8 bis van de Kra. De vereisten uit artikel 8 bis van de Kra komen terug in de Regeling en worden beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit.

a. Belangrijke meerderheid

Markstructuur

De markt voor producenten is zeer divers, onder meer vanwege de brede toepassing van papier en karton. De markt kenmerkt zich door een breed pallet producenten, zowel qua aard als omvang. Hierbij speelt mee dat er geen ondergrens of drempel wordt gehanteerd voor de producenten. Hierdoor kwalificeren marktpartijen al snel als producenten, ook als zij slechts weinig papier en karton afnemen. De markt voor nieuw papier en karton heeft 1.795 geïdentificeerde producenten die in 2021 979.552.574 kilogram nieuw papier en karton in de handel brachten. De markt heeft een internationaal karakter.

De Overeenkomst is gesloten door een meerderheid van de partijen die de producenten vertegenwoordigen, het betreft:

- Het Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen (KVGGO): namens de drukkerijen;
- De Mediafederatie: namens de uitgevers;
- De Vereniging Office World Nederland namens de fabrikanten,

- wederverkopers van kantoor gerelateerde producten;
- Stichting Leveranciers van Hygiënische Papierproducten (SLHP): namens de producenten en importeurs van hygiënische papierproducten (zoals toiletpapier en tissuepapier);
- De Raad Nederlandse Detailhandel: namens de detailhandel;
- De Vereniging van Nederlandse Fabrikanten van Kartonnages en Flexibele Verpakkingen (Kartoflex): namens kartonnage bedrijven.

De leden van bovengenoemde organisaties vormen in afzet en inkopen van papier en karton (in de categorie niet-verpakkingen) een meerderheid.

Betrekken van producenten bij verzoek tot avv

Alle geïdentificeerde producenten zijn op 2 maart 2022 geïnformeerd over het op handen zijnde avv-verzoek via een door PRN verstuurd nieuwsbrief. In de nieuwsbrief is aangegeven dat PRN een nieuw verzoek tot avv zal indienen en dat de insteek is om het systeem zoveel mogelijke onveranderd te laten.

In augustus 2022 heeft PRN de producenten die individueel een groot marktaandeel vertegenwoordigen, maar die niet vertegenwoordigd zijn door een brancheorganisatie, benaderd om het verzoek tot avv te ondersteunen. Enkele van deze producenten hebben zich aangesloten en met de overige producenten lopen nog gesprekken over aansluiting.

Daarnaast hebben de partijen bij de Overeenkomst hun leden betrokken bij het onderliggende verzoek.

Aantonen belangrijke meerderheid

In artikel 15.37, eerste lid, van de Wm is opgenomen dat een verzoek tot algemeen verbindend verklaring slechts kan worden ingediend door degenen die, wat betreft de gezamenlijke omzet van de betrokken stoffen, mengsels of producten een naar het oordeel van de minister belangrijke meerderheid vormen van degenen die deze stoffen, mengsels of producten in Nederland invoeren of op de markt brengen.

In de toelichting op de Regeling is aangegeven wat onder een belangrijke meerderheid moet worden verstaan. Voor de beoordeling van die meerderheid wordt gekeken naar twee criteria: het aandeel van de producenten dat een verzoek tot avv indient in verhouding tot het aantal producenten op de desbetreffende markt van het product en het aandeel van in de handel gebrachte producten van verzoekers op het totaal van hetgeen in de handel is gebracht. Een uitgangspunt is dat het aantal producenten en in de handel gebrachte producten op grond waarvan het verzoek gedaan wordt ten minste 55% van de markt moet bedragen. Bovendien moet ten minste een van beide hoger dan of gelijk zijn aan 75%.

Hierbij is aangegeven dat in het kader van doelmatig afvalbeheer de minister gemotiveerd kan afwijken van deze methodiek of van de daarin gehanteerde percentages.

PRN maakt onderscheid in producenten die wel of niet zijn aangesloten bij een bij PRN aangesloten brancheorganisatie die de Overeenkomst is aangegaan. 613 producenten van de geïdentificeerde 1.795 producenten zijn aangesloten bij een bij PRN aangesloten brancheorganisatie. Dit komt overeen met 34% van de producenten. Deze producenten brachten 735.839.893 kilogram van de totaal 979.552.574 kilogram in de handel. Hiermee vertegenwoordigen zij 75,12% van

de totale in de handel gebrachte hoeveelheid papier en karton, niet zijnde verpakkingen.

Op basis van deze gegevens is door PRN vastgesteld dat 75,12% van de in de handel gebrachte hoeveelheid in de handel wordt gebracht door volumes) wordt gerealiseerd door 613 producenten (34%) die via een bij PRN aangesloten brancheorganisatie de Overeenkomst zijn aangegaan.

Aantal producenten van papier en karton in Nederland	Aantal	Procentueel
PRN aangesloten producenten	613	34%
Niet aangesloten producenten	1182	66%
Totaal	1795	100%

Tabel 1; vertegenwoordiging aantal producenten meerderheid in 2021.

Nieuw papier en karton, in Nederland	Kilogram	Procentueel
Aandeel PRN aangesloten producten	735.839.893	75%
Aandeel niet aangesloten	243.712.681	25%
Totaal	979.552.574	100%

Tabel 2; nieuw papier en karton in de handel gebracht in 2021.

Voor het aandeel in de handel gebrachte producten wordt voldaan om een belangrijke meerderheid aan te tonen, zoals vermeld in de nota van toelichting van de Regeling.

Verzoekers voldoen niet met betrekking tot de voorwaarde voor het aantonen van een belangrijke meerderheid in relatie tot de aantallen producenten. Er is geen sprake van een meerderheid (55%) in het aantal producenten die het product in de handel brengen, maar 34% van de producenten zijn aangesloten.

Doordat er geen ondergrens wordt gehanteerd voor producenten, zijn er veel producenten die een kleine hoeveelheid papier en karton afnemen.

Afwijken van de berekeningsmethodiek uit de Regeling

In de toelichting van de Regeling is aangegeven dat in het kader van doelmatig afvalbeheer de minister gemotiveerd kan afwijken van de methode voor het bepalen van de belangrijke meerderheid of van de daarin gehanteerde percentages.

In het kader van doelmatig afvalbeheer voor papier en karton, niet zijnde verpakkingen wordt afgeweken van de methodiek tot het berekenen van de belangrijke meerderheid uit de Regeling met betrekking tot de vertegenwoordigde meerderheid van producenten. Een belangrijke reden hiervoor is dat er geen wettelijk opgelegde producentenverantwoordelijkheid aanwezig is voor papier en karton, niet zijnde verpakkingen, en het verlenen van de avv daarom leidt tot toegevoegde waarde van het afvalbeheer van papier en karton ten tijde van een deficit. Het verzoek voor de avv voor papier en karton is volledig op vrijwillige basis gedaan door de brancheorganisaties en hun aangesloten producenten.

Deze avv is bedoeld om de continuïteit van de inzameling en recycling van oud papier en karton te waarborgen. Zonder avv zal, zodra er sprake is van een ketendeficit, de doelmatige inzameling en verwerking van oud papier en karton in gevaar komen.

PRN is de enige organisatie die namens de bij haar aangesloten brancheorganisaties en producenten de producentenverantwoordelijkheid op zich heeft genomen. De bij PRN aangesloten brancheorganisaties vertegenwoordigen wel een meerderheid in het aandeel van de hoeveelheid aangeboden papier en karton, niet zijnde verpakkingen, die in Nederland in de handel wordt gebracht. In de volgende paragraaf 3b'afvalbeheerstructuur, van dit besluit wordt verder ingegaan op de doelmatigheid van het afvalbeheer.

Verder concludeert PRN dat het gedrag van de producenten duidt op draagvlak voor het systeem. Dit blijkt uit het naleefgedrag van producenten, die direct voldoen aan de monitoringsopgaven en betalingsverplichtingen.

In dit besluit wordt afgeweken van de methode uit de nota van toelichting voor het berekenen van de belangrijke meerderheid volgens artikel 15.37, eerst lid, van de Wm. Zoals eerder aangegeven zijn op de markt van papier en karton veel kleine producenten aanwezig, waardoor de meerderheid niet gehaald wordt. Gelet op de toegevoegde waarde van de afvalbeheerstructuur, dat reeds jaren op goede wijze functioneert, het naleefgedrag van de producenten en andere betrokken partijen en het ontbreken van een wettelijke opgelegde producentenverantwoordelijkheid, wordt afgeweken.

b. Doelmatig afvalbeheer

Op grond van artikel 15.36, eerste lid, van de Wm beoordeelt de minister op basis van de overeenkomst en de daarbij overgelegde gegevens de doelmatigheid van de voor de betrokken stof, mengsel of product opgezette afvalbeheerstructuur.

Bij het beoordelen van de doelmatigheid van het afvalbeheer gaat het met name om de doelstellingen met betrekking tot het afvalbeheer, de meerwaarde daarvan ten opzichte van de huidige situatie, de efficiënte wijze waarop invulling wordt gegeven aan de organisatie van het afvalbeheer om de gestelde doelen te (kunnen) behalen en de mate waarin kan worden aangetoond dat het in het vooruitzicht gestelde afvalbeheer uitvoerbaar is en blijft. De hiervoor bedoelde meerwaarde kan naast betere inzameling en verwerking, bijvoorbeeld ook betrekking hebben op meer afvalpreventie, voorkoming van dumpen van afval of voorkoming van illegale lekstromen. Die meerwaarde kan gebaat zijn bij de betrokkenheid van alle producenten bij het afvalbeheer (grootschaligheid) in verhouding tot de beperkte lasten die daarmee gemoeid zijn voor niet-aangesloten producenten. De kenmerken of kwaliteiten van het afvalbeheer vertalen zich ook in de werking, reikwijdte en toegankelijkheid (voor gebruikers) van het inzamel- of verwerkingssysteem als onderdeel van de afvalbeheerstructuur in relatie tot de doelstellingen van inzameling of verwerking. Voorts moet blijken dat producenten en de bij het afvalbeheer betrokken actoren zich aantoonbaar voldoende hebben gecommitteerd aan de doelstellingen of uitvoering van de afvalbeheerstructuur. Daarnaast kan doelmatigheid ook breder worden beoordeeld op basis van een milieubeschermdende en economische meerwaarde van het afvalbeheer, bijvoorbeeld door in de logistiek of bedrijfsuitvoering circulair of klimaatneutraal te opereren.

Doelen

Met de afvalbeheerstructuur van PRN wordt beoogd de continuïteit van de inzameling en recycling van oud papier en karton te waarborgen.

De meerwaarde van het systeem is het verzekeren van de inzameling en afzet van oud papier en karton ten behoeve van recycling in perioden van een ketendeficit. Hiermee wordt de milieu-impact verminderd.

Voor de inzameling en recycling van bedrijfsafvalstoffen bestaande uit oud papier en karton is geen sprake van een deficit, omdat dit materiaal in de regel voldoende waarde heeft.

Inzameling

Gemeenten zijn op grond van titel 10.4 van de Wm verantwoordelijk voor de inzameling en kunnen de inzameling zelf organiseren. In het Papiervezelconvenant is afgesproken dat VNG gemeenten stimuleert om hun inzameling dusdanig in te richten dat zij bijdragen aan de doelstellingen in het Papiervezelconvenant om ten minste 75% van het oud papier en karton als materiaal te laten recyclen. PRN heeft zelf geen inzameldoelstelling. Enkel de totale hoeveelheid ingezameld oud papier en karton wordt gemonitord.

In 2020 heeft de afvalbeheerstructuur bijgedragen aan de inzameling en recycling van 89% van het totaal aan in de handel gebracht papier en karton.

PRN biedt een afzetgarantie aan gemeenten om te borgen dat de recycling van oud papier en karton doorgang blijft vinden. Het is slecht voor de kwaliteit dan wel recyclebaarheid van het oud papier en karton als het voor langere tijd wordt opgebouwd en de afzet stagneert.

De producenten hebben met PRN afgesproken dat ingezameld oud papier en karton dat aan de kwaliteitseisen voldoet gegarandeerd wordt afgenomen. Daarnaast biedt PRN een vergoeding aan gemeenten in geval er sprake is van een transport- of ketendeficit.

Afvalbeheerbijdrage

SVF is verantwoordelijk voor het uitkeren van de vergoedingen aan gemeenten en de inning van de afvalbeheerbijdrage die geheven wordt bij de producenten. De afvalbeheerbijdrage wordt geheven op het moment dat de noodzaak van afdracht volgens een besluit van de SVF wordt vastgesteld. SVF stelt in dat geval vast dat er sprake is van fondsbehoefte voor uitkering van de afvalbeheervergoeding en/of uitkering van transportkostenvergoeding en/of systeemkosten. SVF stelt vast of het fonds geopend zal worden voor de inning van een afvalbeheerbijdrage. Dit is in principe een tijdelijke heffing, die alleen geldt op momenten dat er fondsbehoefte is.

Daarnaast wordt het systeem gefinancierd middels een structurele systeemheffing. Met deze gelden wordt de voorlichting over de afvalbeheerstructuur en de instandhouding van de organisatie van de afvalbeheerstructuur betaald.

In de regel gaat om een tijdelijke dan wel geringe heffing en sprake is van een geringe last voor de verschillende actoren binnen de afvalbeheerstructuur. Hiermee is enerzijds de kans zo klein mogelijk dat oud papier en karton op een lagere trede in de afvalhiërarchie moet worden verwerkt en daarmee als grondstof verloren gaat, terwijl anderzijds de daarmee samenhangende kosten voor de producenten zo minimaal mogelijk zijn. De kosten en lasten zijn daarmee in verhouding tot de beoogde doelen van de afvalbeheerstructuur.

Betrokken partijen

Gemeenten kunnen vrijwillig aansluiten bij de afvalbeheerstructuur van PRN. Een ruime meerderheid van de gemeenten is aangesloten. Ook oudpapierondernemingen kunnen zich committeren aan de doelstellingen door

middel van het sluiten van een deelnemingsovereenkomst met PRN.

De verzoeker heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan het doelmatig afvalbeheer volgens artikel 15.36, eerst lid, van de Wm.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

4. Beoordeling overeenkomst en overige gegevens

De ingediende overeenkomst en de overigens aangeleverde gegevens voldoen aan de Regeling. Dit hoofdstuk omschrijft het systeem voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (upv) aan de hand van enkele onderwerpen. Deze onderwerpen zijn gekozen op basis van de onderwerpen die in de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage dienen te staan en de overige gegevens die bij een verzoek moeten worden aangeleverd.

a. Product (artikel 2, eerste lid, onder b, van de Regeling)

De Overeenkomst heeft betrekking op producten van papier en/of karton voor toepassingen anders dan verpakkingen. Een product van papier en karton, niet zijnde verpakkingen, is in de overeenkomst gedefinieerd als product waarbij de gewichtscomponent karton of de gewichtscomponent papier het zwaarste deel materiaal is. Het gaat hierbij om papier en karton dat nog verwerkt moet worden of kant en klare producten.

b. Producent (artikel 2, eerste lid, onder h, van de Regeling)

In de Overeenkomst is aangegeven wie de producenten zijn. De producenten zijn gehouden een afvalbeheerbijdrage te betalen als het product in de handel wordt gebracht dan wel op de markt wordt aangeboden. In de Overeenkomst zijn producenten degene die aan te merken zijn als 'eerste ontvanger' en daarmee afdrachtplichtig. Het gaat daarbij om degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste in Nederland papier of karton afneemt dat niet gebruikt wordt voor de vervaardiging van verpakkingen, met het doel dit bewerkt of onbewerkt aan een ander op de Nederlandse markt aan te bieden, alsmede degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste kant en klare producten van papier of karton - niet zijnde verpakkingen - importeert of in Nederland produceert uit (grond)stoffen, niet zijnde nieuw papier of karton.

c. Doelen (artikel 2, eerste lid, onder c, van de Regeling)

Er dienen minimumdoelstellingen voor afvalbeheer van het product te worden opgenomen in de overeenkomst. Deze doelstelling kunnen zowel kwalitatief als kwantitatief van aard zijn. Bij het bepalen van deze doelstellingen dient rekening gehouden te worden met de afvalhiërarchie van artikel 10.4 van de Wm.

De doelstelling van de Overeenkomst is als volgt omschreven:
ter uitvoering van het Papiervezelconvenant op jaarbasis ten minste 75 gewichtsprocent van de totale hoeveelheid in Nederland nieuw op de markt gebracht papier of karton te laten recycleren. Voor zover de bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen het hiervoor benodigde materiaal in voldoende mate door gemeenten gescheiden krijgen aangeboden, volgens de daarvoor gestelde kwaliteitseisen. Met het oog op het realiseren van het beschreven doel, is de afvalbeheerstructuur ingericht om; de continuïteit van de gescheiden inzameling van oud papier en karton te verzekeren; de continuïteit van de recycling van het in Nederland ingezamelde oud papier en karton te waarborgen, waardoor het verbranden of storten van oud papier en karton voorkomen wordt.

De doelen van de afvalbeheerstructuur bestaan daartoe uit:

- het stimuleren van aan de bron scheiden van oud papier en karton door eindgebruikers en gemeenten zodat een kwalitatief hoogwaardige grondstof wordt ingezameld door onder meer voorlichting en informatieverstrekking, kwaliteitsafspraken met gemeenten en onderzoek;
- het garanderen van de continuïteit van de inzameling en recycling van oud papier en karton door middel van financiële en materiële garanties aan de bij PRN aangesloten gemeenten en oudpapierondernemingen; het sluiten

- van deelnemersovereenkomsten met gemeenten, oudpapierondernemingen en papier- en kartonindustrie;
- het monitoren van en rapporteren over het papier en karton dat op de markt wordt aangeboden en de inzameling en recycling van oud papier en karton en;
 - het voorlichten over de afvalbeheerstructuur en de daarmee te behalen milieudoelstellingen, waaronder het aanbieden van een website waarop de werking van de afvalbeheerstructuur en de rol van de bij de afvalbeheerstructuur betrokken partijen wordt toegelicht.

De doelen uit de Overeenkomst sluit aan bij het sectorplan 4, Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton.

d. Afvalbeheerstructuur (artikel 2, eerste lid, onder d, e, f en l, en tweede lid, onder h en i, van de Regeling)

In de overeenkomst moeten de organisatorische en technische opzet van de afvalbeheerstructuur worden opgenomen. De bij de afvalbeheerstructuur betrokken actoren in de keten en hun taken dienen hierbij aan bod te komen. Daarnaast komen de actoren die betrokken zijn bij de uitvoering van de afvalbeheerstructuur aan de orde.

Inzameling en verwerking

De inzameling en verwerking van oud papier en karton vindt als volgt plaats. De gemeenten dragen zorg voor de brongescheiden inzameling bij de particuliere huishoudens. Verenigingen, charitatieve instellingen, scholen en kerken spelen bij de inzameling een belangrijke rol. Na inzameling draagt de gemeente c.q. de feitelijk inzamelende instantie het oud papier en karton over aan een gecertificeerde ouderpapieronderneming. De weegbrug van de gecertificeerde oudpapieronderneming is ook het overdrachtpunt waarna het ingezamelde oud papier en karton onder de verantwoordelijkheid van de afvalbeheerstructuur van PRN valt. De oudpapieronderneming betaalt de gemeente een prijs, die individueel met de gemeente contractueel wordt overeengekomen. Deze prijs zal in de praktijk gerelateerd zijn aan de internationaal geldende marktprijzen voor oud papier en karton, de kosten die de oudpapieronderneming maakt en de vervuilingsgraad van het aangeboden oud papier en karton.

De ouderpapieronderneming ontvangt, weegt en reinigt het oud papier en karton. Vervolgens zal deze het oud papier en karton sorteren in verschillende kwaliteiten en het persen tot balen. Indien nodig wordt het tijdelijk opgeslagen en daarna uiteindelijk vervoert naar de papierverwerkende industrie. Deze verwerkt het oud papier en karton vervolgens tot nieuw papier en karton.

De kwaliteitseisen zijn vastgelegd in het Papiervezelconvenant. In dit convenant is afgesproken dat oud papier en karton afkomstig van aangesloten gemeenten met:

- a) <3% productvreemde vervuiling en/of
- b) <10% vocht,

door de oudpapierondernemingen geaccepteerd wordt. Oud papier en karton dat niet aan deze specificaties voldoet, valt niet onder de afnamegarantie en wordt daarvoor ook niet financieel gecompenseerd. Hiermee wordt oneigenlijk gebruik van het fonds voorkomen.

Oud papier en karton dat ingezameld wordt bij particuliere huishoudens is een mix van verpakkingen en niet-verpakkingen van papier en karton. Nedvang, een uitvoeringsorganisatie voor Stichting Afdalingsverpakkingen, hanteert andere kwaliteitseisen voor productvreemde vervuiling dan PRN. Van Nedvang mag er tot

maximaal 5% productvreemde vervuiling aanwezig zijn. PRN geeft aan dat er aanvullende afspraken zijn gemaakt met gemeenten over de kwaliteitseisen die gehanteerd worden voor de mix van verpakkingen en niet-verpakkingen.

De kwaliteitseisen van PRN gelden voor het aandeel niet-verpakkingen, thans 66,3%, en de kwaliteitseisen van Nedvang gelden over het overige deel. Dit resulteert in een kwaliteitseis van maximaal 3,7% productvreemde vervuiling voor de mix van verpakkingen en niet-verpakkingen.

Betrokken actoren, onder andere uitvoeringsorganisaties

De afvalbeheerstructuur kent twee uitvoeringsorganisaties: PRN en SVF. PRN is de primaire uitvoeringsorganisatie. Het is PRN die het Papiervezelconvenant met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten afsluit, het akkoord dat de basis legt voor de afvalbeheersstructuur. Daaruit volgend is PRN partij in alle onderliggende deelnemingsovereenkomsten met de papierindustrie, gemeenten en oudpapierondernemingen. Deze deelnemingsovereenkomsten vormen gezamenlijk met de avv en het Papiervezelconvenant de afvalbeheerstructuur.

SVF is onafhankelijk van PRN en is opgericht met het doel het instellen en beheren van een fonds zoals beschreven in het Papiervezelconvenant. Dit fonds is ter compensatie van het ketendeficit bij gemeenten en oudpapierondernemingen, voor zover deze betrekking heeft op oud papier en karton niet zijnde verpakkingen, ingezameld bij particuliere huishoudens.

SVF bepaalt of sprake is van een ketendeficit en beheert het fonds waaruit gemeenten bij een ketendeficit een vergoeding ontvangen. Het fonds wordt gevuld door de afvalbeheerbijdrage die de producenten betalen.

De besturen van PRN en SVF nemen in gezamenlijkheid besluiten en bepalen het beleid.

Gemeenten kunnen zich vrijwillig aansluiten bij de afvalbeheerstructuur van PRN. De oudpapierondernemingen verbinden zich in hun deelnemingsovereenkomst met PRN het door de bij PRN aangesloten gemeenten aan hen aangeboden en brongescheiden ingezamelde oud papier en karton uit de particuliere huishoudens af te nemen onder alle marktomstandigheden. Dit is de voornaamste verplichting die deze ondernemingen in het systeem aanvaarden. In overschotsituaties wordt afname gegarandeerd door de bij PRN aangesloten papier- en kartonindustrie, die hiervoor Overschotmanagement Oudpapier en -Karton B.V. hebben opgericht.

e. Afvalbeheerbijdrage en financiële opzet (artikel 2, eerste lid, onder g, i, j en k, van de Regeling)

De afvalbeheerbijdrage is de bijdrage in de kosten van het beheer van een afvalstof. De opbrengst van de afvalbeheerbijdrage dient om het ketendeficit te dekken en de afvalbeheerstructuur te financieren. In de overeenkomst wordt de hoogte van de afvalbeheerbijdrage gegeven dan wel de wijze van berekenen en hoe de afvalbeheerbijdrage wordt geheven. De afvalbeheerbijdrage vormt de basis voor de financiële opzet.

Hoogte van de afvalbeheerbijdrage

De afvalbeheerbijdrage dient ter dekking van ketendeficit, transportdeficit en systeemkosten. De afvalbeheerbijdrage wordt alleen geheven als dit noodzakelijk is ter dekking van één of meerdere van deze drie componenten. De hoogte wordt bij besluit van SVF vastgesteld. Voor ieder van deze componenten van de afvalbeheerbijdrage is een berekeningsmethode vastgesteld.

Het ketendeficit is het negatieve verschil tussen de door SVF vastgestelde gemiddelde internationale marktprijs van het brongescheiden ingezamelde oud papier en karton en de som van de standaardverwerkingskosten van de

Nederlandse oudpapierindustrie en de afzetgarantieprijs.

Hierbij zijn de standaardverwerkingskosten de door een individuele oudpapieronderneming te maken reinigings-, sortering-, bewerking-, opslag- en transportkosten, die per convenantsperiode worden vastgesteld en jaarlijks worden geïndexeerd door SVF.

De afzetgarantieprijs is vastgesteld in het Papiervezelconvenant en bestaat uit de gegarandeerde bijdrage aan gemeenten tot maximaal € 25 per 1.000 kilogram aan de gemeentelijke inzamelkosten voor het niet-verpakkingendeel van het oud papier en karton uit particuliere huishoudens.

Er is sprake van een transportdeficit als de opbrengsten voor gemeenten van oud papier en karton lager zijn dan de afzetgarantieprijs. In dit geval zijn de opbrengsten lager dan de transportkosten.

De systeemkosten worden bij voorkeur in één kwartaal per jaar afgedragen.

De heffing van de afvalbeheerbijdrage ter vergoeding aan gemeenten in geval van een keten- dan wel transportdeficit vindt alleen plaats in geval sprake is van een deficit.

De afvalbeheerbijdrage is verschuldigd over nog te verwerken nieuw papier en karton dat in Nederland op de markt wordt aangeboden en nieuw papier en karton verwerkt in kant-en-klare geïmporteerde of in Nederland geproduceerde producten van papier en karton die in Nederland op de markt worden aangeboden. De berekening van de hoogte van de afvalbeheerbijdrage is opgenomen in artikel 4 van de Overeenkomst.

Tariefdifferentiatie

Er wordt geen tariefdifferentiatie toegepast. De gedachte achter de maatregel tariefdifferentiatie is dat de hoogte van het tarief een prikkel is voor producenten en importeurs om duurzame keuzes te maken. Het 'tarief' van het PRN-systeem, de heffing, is daar echter volgens PRN ongeschikt voor. PRN geeft hiervoor de volgende twee redenen:

- de enige heffing die met enige regelmaat opgelegd wordt is de heffing ter dekking van de systeemkosten. Deze wordt over één kwartaal van het jaar opgelegd. De hoogte van die heffing ligt rond de € 3,- per ton, € 0,75 per ton indien omgerekend wordt naar een jaar. Differentiatie in dat tarief zou volgens PRN zeer significant moeten zijn om producenten aan te zetten tot duurzaam handelen;
- een significante tariefdifferentiatie is volgens PRN niet te rechtvaardigen met de gerealiseerde duurzaamheidswinst. Producten van papier en karton zijn veelal goed te recyclen. Het grootste milieuverlies op het gebied van niet-verpakkingen van papier en karton zit volgens PRN met name in papier en karton dat niet juist wordt ingezameld of dat vanwege de aard van de toepassing niet recyclebaar is.

Ontvanger van afvalbeheerbijdrage

De afvalbeheerbijdrage wordt afgedragen door de producenten aan SVF. De taken van SVF staan omschreven in paragraaf 3b 'afvalbeheerstructuur' van dit besluit.

Moment en wijze waarop wordt afgedragen

Vanuit de geïnde afvalbeheerbijdragen voor papier en karton worden door SVF kosten vergoed ter dekking van het deficit. SVF betaald hiertoe een recyclingbeheervergoeding en/of transportkostenvergoeding aan gemeenten.

Als het bestuur van SVF vaststelt dat er sprake is van fondsbehoefte voor uitkering van de recyclingbeheervergoeding en/of uitkering van transportkostenvergoeding en/of systeemkosten, stelt zij vast of het fonds geopend zal worden voor de

inning van een afvalbeheerbijdrage. Op basis van de vastgestelde berekeningsmethoden bepaalt het bestuur de hoogte van de afvalbeheerbijdrage. Tevens stelt het bestuur de ingangsdatum van de opgelegde afvalbeheerbijdrage vast. De bijdrage gaat in per de eerste dag van de maand van het door het bestuur van SVF vastgestelde kwartaal. De voor een kwartaal vastgestelde afvalbeheerbijdrage wordt na afloop van dat kwartaal aan de producenten in rekening gebracht op basis van de over dat kwartaal ontvangen monitoringgegevens. De afdracht periode dient zoveel mogelijk samen te vallen met een deficitperiode.

In de betalingsvoorwaarden en het boetereglement zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de stappen die ondernomen worden als de verplichtingen niet nagekomen zijn door de producenten.

Toezicht en controle

Partijen van de Overeenkomst verbinden zich elkaar, alsmede PRN en SVF, alle informatie te verstrekken die voor een goede uitvoering van de Overeenkomst noodzakelijk is. Een producent heeft een meldingsplicht bij PRN en verbindt zich in het bijzonder de door PRN opgevraagde informatie door middel van papieren of digitale monitoringsformulieren binnen een door PRN te bepalen termijn te verstrekken. PRN heeft te allen tijde het recht de juistheid en volledigheid van de verstrekte informatie te controleren, onder meer door het opvragen van een accountantsverklaring.

PRN en SVF hebben op grond van overeenkomsten met aangesloten gemeenten, oudpapierondernemingen, papier- en kartonindustrie en papiergroothandels, voor zover die niet tevens producent zijn, het recht door middel van accountantscontroles de administratie van die partijen te (laten) controleren.

De boekhouding van PRN en SVF wordt jaarlijks gecontroleerd door een externe accountant.

Begroting

De financiële middelen die worden ingezet voor de uitvoering van de afvalbeheerstructuur van PRN zijn in jaren zonder een ketendeficit beperkt tot de begroting voor de systeemkosten. Alle gemaakte systeemkosten hebben te maken met de afvalbeheerstructuur voor papier en karton dat voortvloeit uit het Papiervezelconvenant. De systeemkosten bestaan onder andere uit de kosten voor advies, onderzoek en accountant, arbeidskosten, huisvestingskosten, afschrijvingskosten, automatiseringskosten, reis- en verblijfskosten, financiële kosten, communicatiekosten en overige onvoorziene kosten van PRN en SVF. Ook kosten van voorlichting, onderzoek en stimulering van de inzet van secundair materiaal maken onderdeel uit van de systeemkosten.

De begroting van de systeemkosten PRN voor 2022 bedraagt € 504.550 en de begroting voor de systeemkosten van SVF bedraagt € 108.450. Dit maakt de totale begroting voor de systeemkosten voor 2022 € 613.000.-.

Adequaat mechanisme voor zelfbeheer

Op basis van de financiële continuïteit van de afvalbeheerstructuur van PRN voor de bekostiging van de structuur op lange termijn, het toezicht dat door PRN wordt gehouden op de geleverde prestaties van de betrokken actoren van de afvalbeheerstructuur, de verifieerbaarheid van de gerapporteerde gegevens en het financieel beheer en het gebruikmaken van onafhankelijke controles, waaronder interne audits en accountantsonderzoeken waarvan gebruik wordt gemaakt door PRN, heeft de verzoeker aannemelijk gemaakt dat een adequaat mechanisme voor zelfbeheer is opgezet.

Beschrijving fonds

Om de periode tussen uitbetaling van recyclingbeheervergoedingen aan gemeenten en inning van afvalbeheerbijdrage bij producenten te kunnen overbruggen in geval van een deficit, wordt gebruik gemaakt van een fonds. Als gevolg van de gebruikte systematiek voor de financiering van de afvalbeheerstructuur van PRN is het noodzakelijk dat dit fonds blijvend gevuld is met een basisbedrag (bufferkapitaal) dat alleen dan aangewend wordt als er sprake is van een ketendeficit. Het fonds is gemaximeerd op € 3.500.000. Het fonds wordt aangevuld via de ophoging van de afvalbeheerbijdrage in geval van een ketendeficit.

f. Informatieverstrekking (artikel 2, tweede lid, onder d, e, g en h, van de Regeling)

Een goede voorlichting aan de producenten, actoren binnen de afvalbeheerstructuur en afvalstoffenhouders en eindgebruikers is van cruciaal belang voor een geslaagde invoering van de afvalbeheerbijdrage. Daarnaast moet aangegeven worden hoe jaarlijks verslag wordt gedaan over de vraag of is voldaan aan de doelstellingen en over de inzet van maatregelen op basis waarvan het besluit tot avf mede is verleend.

Producenten en andere actoren in het afvalbeheer

PRN heeft contactgegevens van alle geïdentificeerde producenten. Deze producenten worden over het PRN-systeem geïnformeerd middels een periodieke nieuwsbrief, de PRN-website en een uitgebreide brochure.

VNG en PRN communiceren gezamenlijk over het Papiervezelconvenant, via een persbericht en op de website van PRN. Gemeenten zijn door een deelnemingsovereenkomst bij de afvalbeheerstructuur aangesloten. In de deelnemingsovereenkomst zijn de wederzijdse rechten en plichten opgenomen. Daarnaast worden de gemeenten over het PRN-systeem geïnformeerd middels een periodieke nieuwsbrief, de PRN-website en een brochure. Tenslotte hebben de gemeenten maandelijks contact met PRN wanneer zij melding doen van de ingezamelde tonnages.

Oudpapierondernemingen zijn door een deelnemingsovereenkomst bij de afvalbeheerstructuur aangesloten. In de deelnemingsovereenkomst zijn de wederzijdse rechten en plichten opgenomen. Daarnaast worden de oudpapierondernemingen over het PRN-systeem geïnformeerd middels een periodieke nieuwsbrief, de PRN-website en een uitgebreide brochure. Tenslotte hebben de oudpapierondernemingen maandelijks contact met PRN wanneer zij melding doen van de ingezamelde tonnages.

Communicatie richting de papierverwerkende industrie over de deelnemingsovereenkomst vindt plaats vanuit PRN (de informatie op de PRN-website) en de Koninklijke Vereniging van Nederlandse Papier- en Kartonfabrieken.

Afvalstoffenhouders

Afvalstoffenhouders bij afdanking zijn in het geval van oud papier en karton burgers en (werknemers van) bedrijfsmatige ontdoeners. Aangezien de afvalbeheerstructuur is gericht op recycling, richt de voorlichting zich met name daarop.

In de afvalbeheerstructuur zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het communiceren naar burgers over het scheiden van oud papier en karton. PRN ondersteunt gemeenten daarin, bijvoorbeeld door het publiceren van de *Scheidingswijzer Papier en Karton*. De scheidingswijzer geldt als richtlijn in Nederland voor wat wel en niet in het oud papier en karton mag.

PRN verzorgt voorlichting over de inzameling en recycling van oud papier en karton. Dit doet PRN via haar website, via sociale media, het geven van interviews en de betrokkenheid bij vakrelevante evenementen zoals het Nationaal Recycling Congres. Daarnaast werkt PRN samen met haar ketenpartners aan voorlichting.

Er is grote overlap in de voorlichting aan huishoudens met de voorlichting aan bedrijfsmatige ontdoeners zoals kantoren, winkels, diensten en industrie. In dit geval zijn in de praktijk niet de gemeenten de intermediairs, maar de oudpapierondernemingen. Zij communiceren met hun klanten over het scheiden en recyclen van papier en karton. Ook hier geldt dat PRN doet aan voorlichting over de inzameling en recycling van oud papier en karton. Dit gebeurt veelal via de betrokken brancheverenigingen die in PRN zijn vertegenwoordigd.

Eindgebruikers

Voorlichting aan de eindgebruiker over de afvalbeheerbijdrage is niet noodzakelijk aangezien de afvalbeheerbijdrage wordt geheven bij de producenten van papier en karton en in rekening wordt gebracht bij de producenten, die de afvalbeheerbijdrage op hun beurt in de verkoopprijs van het product zal verwerken. Consumenten zien dit minimale bedrag niet terug op hun bon, aangezien dit bedrag nihil is en niet verplicht doorbelast hoeft te worden.

Jaarlijks verslag

PRN rapporteert jaarlijks voor 1 augustus in het kader van de avv en het Papiervezelconvenant. Deze rapportage wordt naar het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat en andere betrokkenen gezonden. Waar deze rapportage de onderstaande punten niet dekt, zal hierover apart worden gerapporteerd. De volgende gegevens worden in de rapportage van PRN opgenomen:

- de hoeveelheid in Nederland nieuw op de markt aangeboden papier en karton bestemd voor niet-verpakkingen;
- de hoeveelheid in Nederland ingezameld en gerecycled oud papier en karton, categorie niet-verpakkingen (het ingezamelde oud papier en karton dient als materiaal te worden gerecycled en niet te worden verbrand of gestort);
- aangegeven wordt hoe de bovenstaande gegevens zijn verzameld;
- een overzicht van de inkomsten en uitgaven met betrekking tot de recycling-beheerbijdrage;
- een overzicht van de ontwikkeling in de fondsvorming; en
- een overzicht van de organisaties die zijn aangesloten bij de Overeenkomst, waaronder de oudpapierondernemingen.

5. Behandeling zienswijze

Op 5 december 2022 is door de Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement (NVRD) een zienswijze ingediend en binnen de daarvoor geldende termijn ontvangen.

In de reactie heeft NVRD een aantal opmerkingen gemaakt. Hieronder zijn deze opmerkingen samengevat en is reactie gegeven.

Samenvatting van de zienswijze:

Als eerste punt geeft de NVRD aan dat gemeenten op basis van de Wm verantwoordelijk zijn voor gescheiden inzameling van verschillende huishoudelijke afvalstromen en dat deze verplichting niet volgt vanuit het Papiervezelconvenant.

Als tweede punt geeft de NVRD aan dat producenten van papier en karton een

belangrijk rol kunnen spelen bij afvalpreventie.

Als derde punt geeft de NVRD aan dat de afspraken uit het Papiervezelconvenant voor vier jaar lopen en dat eenzelfde looptijd voor de avv daarbij past.

Als vierde punt geeft de NVRD aan dat de kwaliteitseisen voor papier en karton waarnaar wordt verwezen in het ontwerpbesluit alleen gelden voor oud papier en karton niet zijnde verpakkingen, en dat er ondertussen afspraken zijn gemaakt over de kwaliteitseisen voor ingezameld oud papier en karton, dus zowel voor verpakkingen als niet-verpakkingen.

Als vijfde punt geeft de NVRD aan dat er op dit moment gesprekken lopen met het verpakkende bedrijfsleven over inzameling en recycling van verpakkingen. Omdat oud papier en karton niet zijnde verpakkingen en oud papier en karton zijnde verpakkingen als één stroom worden ingezameld, pleit NVRD ervoor dat de afspraken voor deze stromen zo snel mogelijk synchroon lopen en dat hiermee rekening gehouden wordt bij het verlenen van deze avv en er niet onnodig verschillende termijnen worden aangehouden.

Reactie:

Met betrekking tot het eerste punt. In het Papiervezelconvenant staat vermeld dat de VNG de verplichting op zich genomen heeft gemeenten te bevorderen hun inzameling dusdanig in te richten dat zij bijdragen aan de doelstelling van het Papiervezelconvenant om ten minste 75% van het huishoudelijk oud papier en karton als materiaal te laten hergebruiken. In het besluit is aangepast dat deze verplichting die uit het Papiervezelconvenant volgt op de VNG rust en niet op de gemeenten.

Met betrekking tot het tweede punt. Met de afvalbeheerstructuur wordt beoogd de continuïteit van de inzameling van recycling van oud papier en karton, niet zijnde verpakkingen, te waarborgen. Preventie maakt geen onderdeel uit van het realiseren van deze doelstelling. Besluit behoeft geen aanpassing.

Met betrekking tot het derde punt. Vanwege het systeem is er gemiddeld een half jaar verschil tussen het betalen van gemeentes gedurende een ketendeficit en het ontvangen van de afvalbeheerbijdrage door SVF. Daarom loopt de avv een jaar door nadat het Papiervezelconvenant afgelopen is. Vanwege het tegelijk aflopen van de voorgaande avv en Papiervezelconvenant VI op 31 december 2022 is eenmalig besloten de looptijd van de avv een jaar langer door te laten lopen. Besluit behoeft geen aanpassing.

Met betrekking tot het vierde punt. De in het Papiervezelconvenant opgenomen kwaliteitseisen zijn kloppend voor de fractie oud papier en karton, niet zijnde verpakkingen. De met de gemeenten afgesproken kwaliteitseisen voor mixstromen, namelijk voor de mix van verpakkingen en niet-verpakkingen, zijn een gewogen gemiddelde van de kwaliteitseisen van oud papier en karton, niet zijnde verpakkingen, en de kwaliteitseisen voor oud verpakkingspapier en -karton. De afgesproken kwaliteitseisen zijn toegevoegd aan het besluit.

Met betrekking tot het vijfde punt. Een avv-verzoek wordt beoordeeld op basis van de gegevens die in het verzoek zijn verstrekt en die worden getoetst aan artikel 15.36 van de Wm. Het onderhavige verzoek tot avv betreft papier en karton (niet

zijnde verpakkingen). Het staat/stond partijen vrij om andere afspraken te maken, daarbij inbegrepen het afstemmen met de avv voor verpakkingen. Dit is geen punt van beoordeling. Besluit behoeft geen aanpassing.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Samenvattend wordt geconcludeerd dat de ingediende zienswijze van de NVRD aanleiding geeft tot enkele hierboven genoemde wijzigingen van het ontwerpbesluit.