

## Informatieblad

# Annex II van de Europese Richtlijn Storten

## nummer 2

Dit is een digitaal informatieblad met daarin de stand van zaken van de implementatie van de Annex II van de Europese Richtlijn Storten. Het is bedoeld om u op de hoogte te stellen van de ontwikkelingen rond de implementatie van de Annex II. Met de Annex II wordt in dit informatieblad bedoeld: de Beschikking van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van criteria en procedures voor het aanvaarden van afvalstoffen op stortplaatsen overeenkomstig artikel 16 van Richtlijn 1999/31/EG betreffende het storten van afvalstoffen.

Dit informatieblad zal niet op een vast tijdstip verschijnen, maar op momenten dat het zinvol is informatie te verstrekken.

Mocht u dit informatieblad ook voor andere personen of instanties van belang achten, stuur hem dan vooral door!

Wilt u zich laten toevoegen aan of verwijderen van de mailinglist, heeft u suggesties, opmerkingen of wilt u een bijdrage leveren aan een volgend informatieblad, stuur dan een e-mail sturen naar:

[Jeanine.dHooghe@minvrom.nl](mailto:Jeanine.dHooghe@minvrom.nl).

In dit tweede digitale informatieblad:

1. Informatiebijeenkomsten
2. IPPC, overgangsrecht en aanpassing van de vergunningen
3. Implementatie, waar staan we en hoe gaan we verder?
4. Relevante data
5. Wie zijn betrokken bij de implementatie van de Annex?

### **1. Informatiebijeenkomsten**

De implementatie van de Annex II is in volle gang. De 'buitenwacht' wordt hier actief bij betrokken, onder meer door informatiebijeenkomsten. Er zijn reeds twee van zulke bijeenkomsten gehouden. Maar daar blijft het niet bij!

De eerste bijeenkomst vond op 29 juni jl. plaats. Deze bijeenkomst werd georganiseerd voor een ieder die in zijn werk te maken heeft met de stortpraktijk. In verschillende presentaties werd de inhoud en de werking van de Annex II verduidelijkt. Ook was er volop gelegenheid tot het stellen van vragen en werd er gediscussieerd over de verschillende aspecten van de Annex II en onderwerpen die een raakvlak met de Annex II hebben.

De tweede bijeenkomst, die op 30 november jl. plaatsvond, werd speciaal georganiseerd voor de provincie medewerkers die zich bezig houden met vergunningverlening stortplaatsen. De opkomst was goed, gezien het feit dat vrijwel alle provincies vertegenwoordigd waren.

Specifieke onderwerpen die tijdens deze bijeenkomst zijn besproken, zijn bijvoorbeeld overgangsrecht, de relatie met de IPPC-richtlijn en de aanpassing van de vergunningen als gevolg van de implementatie van de Annex II. Er was veel ruimte voor vragen, kennisuitwisseling en discussie. In dit nummer van het informatieblad worden enkele van de besproken onderwerpen toegelicht.

De derde bijeenkomst is gepland op 11 januari 2007, in Karel V in Utrecht. Deze bijeenkomst wordt speciaal voor de stortplaatsbeheerders georganiseerd. Een belangrijk deel van deze bijeenkomst zal gaan over de toetsingsystematiek zoals deze het afgelopen jaar is uitgewerkt door TNO. Deze systematiek behandelt de wijze van bemonsteren en testen en wordt komende maanden omgezet in een ministeriële regeling. Ook in deze bijeenkomst zal nadrukkelijk gestreefd worden naar tweerichtingsverkeer. De stortplaatsbeheerders krijgen nieuwe dingen te horen, maar worden ook nadrukkelijk gevraagd hun reactie hier op te geven. VROM heeft met de implementatie van de Annex II het doel een voor een ieder werkbaar systeem te kunnen presenteren. Dit kan alleen met inbreng van de gebruikers van de nieuwe regelgeving.

In de loop van 2007 zullen nog meer van dit soort bijeenkomsten volgen voor specifieke doelgroepen, waaronder bijvoorbeeld de provinciale handhavers en degenen die afval afgeven aan een stortplaats. De bijeenkomsten zullen worden aangekondigd in dit informatieblad en door rechtstreekse benadering van de doelgroep. Mocht u nu al willen aangeven belangstelling te hebben voor een specifieke bijeenkomst, dan kunt u zich richten tot de contactpersoon, vermeld in het kader op de eerste bladzijde.

## **2. IPPC, overgangsrecht en aanpassing van de vergunningen**

Een onderwerp dat veel vragen oproept, is het overgangsrecht van de Annex II. Hoe verhoudt de Annex II zich tot de IPPC-richtlijn? Moeten de vergunningen van bestaande stortplaatsen worden aangepast en zo ja, wanneer en hoe?

De Annex II is gebaseerd op artikel 16 van de richtlijn storten<sup>1</sup> en is een verdere uitwerking van bijlage 2 bij deze richtlijn. De Annex II heeft, los van de richtlijn storten, eigen overgangsrecht. Dit zegt dat de Annex II uiterlijk op 16 juli 2004 moet zijn geïmplementeerd. Deze datum is inmiddels al lang gepasseerd en de Annex II is nog niet omgezet in Nederlandse regelgeving. De vraag is of vergunningverleners dan rekening moeten houden met de Annex II, m.a.w. gaat er van de Annex II rechtstreekse werking uit?



Het antwoord op deze vraag is nee. Er is alleen sprake van rechtstreekse werking wanneer de bepalingen onvoorwaardelijk en voldoende nauwkeurig zijn. De

Annex II moet door de lidstaten nog op diverse onderdelen ingevuld of uitgewerkt worden, zodat niet gezegd kan worden dat sprake is van bepalingen die onvoorwaardelijk en voldoende nauwkeurig zijn. Dit betekent dat bij het aanpassen van een vergunning op dit moment geen rekening hoeft te worden gehouden met de Annex II. Het aanpassen van de vergunning hoeft pas te gebeuren na de inwerkingtreding van het besluit waarmee de Annex II in Nederlandse regelgeving wordt omgezet. Dit zal naar verwachting eind 2007 zijn (zie ook onder 3).

Wanneer een vergunning om wat voor reden dan ook eerder wordt aangepast, is het mogelijk alvast rekening te houden met de ontwerpregelgeving waarmee de Annex II geïmplementeerd gaat worden. Bij de aanpassing van de vergunning kunnen voorschriften worden opgenomen die aangeven wat de vergunninghouder moet doen om uiterlijk op 16 juli 2009 (de deadline van de richtlijn storten inclusief de Annex II) aan de dan geldende regelgeving te voldoen. Hiermee kan waarschijnlijk worden voorkomen dat de vergunning later nogmaals moet worden aangepast.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 1999/31/EG van de raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen

*Hoe verhoudt de Annex II zich tot de IPPC-richtlijn?*

De richtlijn storten is niet de enige richtlijn waarmee rekening moet worden gehouden als het gaat om overgangsrecht. Er is ook een relatie tussen het overgangsrecht van de Annex II en het overgangsrecht van de IPPC-richtlijn. De bestaande Nederlandse stortplaatsen voor gevaarlijk afval en voor niet gevaarlijk afval zijn installaties als bedoeld in de IPPC-richtlijn.



Aanpassing van een vergunning voor een stortplaats dient, voor zover dit nog niet is gebeurd, voor 31 oktober 2007 plaats te vinden. De best beschikbare technieken (BBT) voor stortplaatsen zijn op Europees niveau echter niet opgenomen in een BREF (BBT-referentiedocument), maar in de richtlijn storten (die in dit verband is opgenomen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten). Zoals hierboven al is aangegeven moet een bestaande stortplaats uiterlijk op 16 juli 2009 aan de richtlijn storten en de Annex II voldoen. Door daaraan te voldoen is de stortplaats dan ook in overeenstemming met met de inhoudelijke eisen van de IPPC-richtlijn.

De vergunninghouders zullen het wenselijk achten dat de provincies aanpassingen van de vergunningen met elkaar afstemmen. Het ministerie van VROM zal binnenkort een initiatief nemen tot overleg hierover.

### **3. Implementatie, waar staan we en hoe gaan we verder?**

Het besluit waarmee de Annex II in Nederlandse regels wordt omgezet (en dat vooral zal leiden tot wijziging van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen), zal naar verwachting in maart 2007 in procedure gaan. Het besluit kan dan eind 2007 definitief in werking treden.

Naast deze algemene maatregel van bestuur (AMvB), wordt ook een ministeriële regeling opgesteld over de procedures bij het aanvaarden en testen van afvalstoffen op stortplaatsen. TNO heeft hiervoor, met hulp van de begeleidingscommissie, het afgelopen jaar een systematiek uitgewerkt. Ook de kwaliteitsborging zal hierin worden geregeld.

Verder is gestart met het uitvoeren van de verplichte wetgevingstoetsen, waaronder de bedrijfseffectentoets.

De communicatie over de implementatie zal ook in 2007 doorgaan. Eerder in dit informatieblad is al beschreven welke informatiebijeenkomsten nog gepland staan. Daarnaast zal dit informatieblad geregeld verschijnen. In de loop van 2007 zullen ook andere communicatiemiddelen (informatie op de VROM-site, schriftelijk voorlichtingsmateriaal, etc.) ontwikkeld worden.

### **4. Relevante data**

<b>Datum</b>	<b>tijd</b>	<b>Onderwerp</b>	<b>Locatie</b>
11 januari 2007	10.00 uur	Informatiebijeenkomst stortplaatsen	Karel V, Utrecht
23 januari 2007	10.00 uur	Begeleidingscommissie Annex II	Utrecht
April 2007		Informatiebijeenkomst handhavers	
Mei 2007		Informatiebijeenkomst ontdoeners	
Juni 2007		Workshop toetsingssystematiek voor EU-lidstaten	Wenen

### **5. Wie zijn betrokken bij de implementatie van de Annex?**

De implementatie van de Annex II valt onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van VROM. Binnen het ministerie is de afdeling Algemeen Afvalstoffenbeleid (AAB) van de directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling (SAS) de trekker. Om de implementatie zo goed mogelijk te laten verlopen, is er een begeleidingscommissie in het leven geroepen. Deze begeleidingscommissie brengt advies uit aan het Ministerie van VROM, fungeert als klankbord, begeleidt de onderzoeken van externe bureaus en speelt relevante informatie en ontwikkelingen door aan de achterban.

*Leden van de begeleidingscommissie zijn:*

Namens Vereniging Afvalbedrijven: mevr. Kok

Namens stortplaatsbeheerders: dhr. Aarnink (A&G), dhr. Feenstra (Afvalzorg), mevr. Witbreuk (Twence), dhr. Smits (Essent), mevr. Aspeslagh (Delta), dhr. Arends (ARN)

Namens inzamelaars: dhr. Schets (SITA)

Namens ontdoeners: dhr. Duivesteijn (Exxon)

Namens provinciale overheid: dhr. Heijnsman (DCMR), dhr. Foppen (provincie Zuid-Holland), dhr. Ditters (provincie Noord-Brabant)

Namens Ministerie van VROM: dhr. Eikelboom, dhr. Arbouw (projectleiding), mevr. Achterberg, mevr. Van Beeck